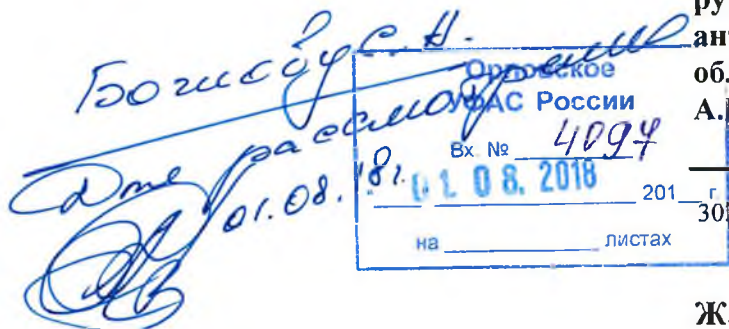


Российская Федерация Орловская область  
**Закрытое акционерное общество**  
**«Чистый Город»**

302024, г. Орел, ул. 6 Орловской дивизии, д.19, ИНН 5753055897, КПП 575201001, ОГРН 1115753001209  
тел. 8(4862) 51-05-02, адрес электронной почты: pravo.logvinov@pguk.ru

Исх. №271 от «31» июля 2018 г.

Временно исполняющему обязанности  
руководителя Управления Федеральной  
антимонопольной службы по Орловской  
области  
А.Н. Кирьянову



302028, г. Орел, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 21

**Жалоба**

**о признании незаконным решений и действий (бездействий) органов, осуществляющих публичные полномочия по проведению торгов**

Закрытое акционерное общество «Чистый Город» (ИНН 5753055897, КПП 575201001, ОГРН 1115753001209, адрес местонахождения (почтовый адрес): 302024, г. Орел, ул. 6 Орловской дивизии, д.19, тел. 8(4862) 51-05-02, адрес электронной почты: pravo.logvinov@pguk.ru) на основании лицензии (57) - 192 – СТ от 15.06.2016г. осуществляет деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности.

05 июня 2018 года в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» была размещена информация о проведении в Орловской области конкурсного отбора (торгов) регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Организатором конкурсного отбора (конкурсной комиссией) является Департамент строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области (далее – Организатор конкурсного отбора, конкурсная комиссия).

Номер извещения, номер лота: 050618/4907815/02, Лот №1.

Адрес сайта, на котором размещена информация о торгах: <http://torgi.gov.ru>

Номер контактного телефона организатора торгов: 8 (4862) 59-89-67

Адрес электронной почты организатора торгов: [sau@adm.orel.ru](mailto:sau@adm.orel.ru)

Почтовый адрес конкурсной комиссией: Российская Федерация, 302028, Орловская обл., г. Орел, пл. Ленина, д. 1.

Срок, место и порядок предоставления документации о торгах: с 06.06.2018 по 18.07.2018, кабинет 242 здания Правительства Орловской области, по запросу заявителя.

Предметом настоящего конкурсного отбора является присвоение статуса регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – Региональный оператор) и право на заключение соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – Соглашение).

Место и порядок подачи заявок на участие в торгах: с 06.06.2018 по 18.07.2018, кабинет 242 здания Правительства Орловской области, заявка подается в соответствии с конкурсной документацией.

Дата и время окончания подачи заявок: 18.07.2018 17:00.

Уполномоченное лицо организатора конкурсного отбора на прием и выдачу документов, предусмотренных настоящей конкурсной документацией: главный специалист отдела по обращению с отходами производства и потребления управления жилищно-коммунального

хозяйства, топливно-энергетического комплекса и энергосбережения Департамента строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области Сухарев Александр Юрьевич, тел. 8 (4862) 59-89-67.

Конкурсный отбор Регионального оператора регламентируется Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2016 года № 881 «О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами» (далее – Правила №881).

В силу п. 20 Правил №881 критериями оценки и сопоставления заявок являются:

- а) приведенная стоимость услуги регионального оператора;
- б) качество услуги регионального оператора.

Согласно п. 21 Правил №881 критериями качества услуги регионального оператора являются:

а) критерий надежности - количество допустимых нарушений графика вывоза твердых коммунальных отходов из мест сбора и накопления в год;

б) критерий оперативности - срок рассмотрения обращений потребителей услуги регионального оператора;

в) критерий открытости - наличие сайта регионального оператора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с возможностью обмена информацией с потребителями услуги посредством электронной почты;

г) критерий исполнительности - срок возмещения убытков потребителям услуги при несоблюдении региональным оператором обязательств, предусмотренных нормативными правовыми актами и соглашением.

В соответствии с п. 22 Правил №881 в случае, предусмотренном п. 68 Правил №881, организатор конкурсного отбора вправе установить следующие дополнительные критерии качества услуги регионального оператора:

а) критерий мощности - возможность осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и (или) захоронению твердых коммунальных отходов в объеме не менее 10 процентов годового объема образования твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора либо наличие действующего государственного контракта на оказание услуги по обращению с твердыми бытовыми (коммунальными) отходами, заключенного на срок более чем 10 лет;

б) критерий квалифицированности - наличие заключивших с участником конкурсного отбора трудовые договоры работников, имеющих стаж работы в сфере обращения с отходами не менее 3 лет;

в) критерий обеспеченности - владение объектами по обработке, обезвреживанию и (или) захоронению твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора на праве собственности или иных законных основаниях или наличие обязательства по завершению строительства и (или) модернизации таких объектов не позднее чем через 3 года со дня опубликования документации об отборе в соответствии с концессионным соглашением, **соглашением о государственно-частном партнерстве, соглашением о муниципально-частном партнерстве либо инвестиционным договором, заключенным с органами государственной власти субъекта Российской Федерации или органами местного самоуправления;**

г) критерий экологичности - характеристики объектов, используемых для обработки, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов, отражающие глубину переработки отходов, степень негативного воздействия на окружающую среду, реализованные технологические решения, направленные на снижение негативного воздействия на окружающую среду, принадлежащих участнику конкурсного отбора на законных основаниях.

Критерии конкурсного отбора содержатся в конкурсной документации по отбору Регионального оператора (далее – Конкурсная документация).

Согласно п. 8.1. Конкурсной документации критериями конкурсного отбора являются:

а) приведенная стоимость услуги регионального оператора (далее – DV);

б) качество услуги регионального оператора согласно перечню, указанному в п. 8.3.

Конкурсной документации.

В соответствии с п. 8.3. Конкурсной документации критерии конкурсного отбора и величины значимости критериев, устанавливаются в соответствии с таблицей № 2 Конкурсной документации.

Таблица № 2

№	Критерий	Обозначение	Ед. изм	Шкала величин показателя оценки по критерию, устанавливающая интервалы их изменений, а также количество баллов, присуждаемых участнику, в зависимости от предложения	Требование к изменению начального значения	Величина значимости критерия*	
1	Приведенная стоимость услуги регионального оператора*	DV	тыс. руб.	<p>Максимальное значение критерия 10 928 877,0 тыс. рублей.</p> <p>Минимальное значение критерия не установлено</p> <p>*При оценке заявок по критерию «Приведенная стоимость услуги регионального оператора» лучшим условием исполнения соглашения признается предложение заявителя конкурсного отбора с наименьшей предложенной в заявке на участие в конкурсном отборе приведенной стоимостью услуги.</p> <p>Порядок оценки заявок по критерию: Предложению участника конкурсного отбора с минимальной приведенной стоимостью услуг регионального оператора присваивается 0,20 балла.</p> <p>Количество баллов другим участникам конкурсного отбора определяется по следующей формуле: <math>KB_{учi} = 0,20 * (Ц_{мин} / Ц_{учi})</math>, где: <math>KB_{учi}</math> – количество баллов, присваиваемое i-му участнику конкурсного отбора; <math>Ц_{мин}</math> – минимальная приведенная стоимость, предложенная участником конкурсного отбора; <math>Ц_{учi}</math> – предельная стоимость услуги регионального оператора, предложенная i-м участником конкурсного отбора</p>	уменьшение	0,20	
<b>Критерии качества услуги регионального оператора</b>							
2	Критерий надежности (количество допустимых нарушений графика вывоза твердых коммунальных отходов из мест сбора и накопления в год)	N	кол-во нарушений	от 0 до 30 (включительно) допустимых нарушений графика вывоза твердых коммунальных отходов из мест сбора и накопления в год	0,05	уменьшение	0,05
				от 31 до 50 (включительно) допустимых нарушений графика вывоза твердых коммунальных отходов из мест сбора и накопления в год	0,03		
				свыше 50 допустимых нарушений графика вывоза твердых коммунальных отходов из мест сбора и накопления в год	0		
3	Критерий оперативности (срок рассмотрения обращений потребителей)	O	дней	не более 10 дней со дня обращения (включительно)	0,05	уменьшение	0,05
				от 11 до 20 дней со дня обращения (включительно)	0,02		
				от 21 до 30 дней со дня обращения (включительно)	0		
4	Критерий открытости сайта регионального оператора в информационно-телекоммуникацион	S	да/нет	наличие сайта регионального оператора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с возможностью обмена информацией с потребителями услуги посредством электронной почты	0,05	наличие	0,05
				отсутствие сайта регионального оператора в информационно-телекоммуникационной сети	0		



	ной сети «Интернет» с возможностью обмена информацией с потребителями услуги посредством электронной почты)			«Интернет»			
5	Критерий исполнительности (срок возмещения убытков потребителям услуги при несоблюдении региональным оператором обязательств, предусмотренных нормативными правовыми актами и соглашением)	V	дней	не более 30 дней (включительно)	0,02	уменьшение	0,02
от 31 до 60 дней (включительно)				0			
6	Критерий мощности (возможность осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и (или) захоронению твердых коммунальных отходов в объеме не менее 10 процентов от годового объема образования твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора либо наличие действующего государственного контракта на оказание услуги по обращению с твердыми бытовыми (коммунальными) отходами, заключенного на срок более чем на 10 лет)	M	да/нет	возможность осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов в объеме не менее 10 процентов от годового объема образования твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора	0,2	наличие	0,2
				возможность осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию или захоронению твердых коммунальных отходов в объеме не менее 10 процентов от годового объема образования твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора либо наличие действующего государственного контракта на оказание услуги по обращению с твердыми бытовыми (коммунальными) отходами, заключенного на срок более чем на 10 лет)	0,02		
7	Критерий квалифицированности (наличие заключивших с участником конкурсного отбора трудовые договоры работников,	T	% сотрудников	более 10 % сотрудников	0,18	увеличение	0,18
				менее 10% сотрудников	0		

	имеющих стаж работы в сфере обращения с отходами, не менее 3 лет)						
8	Критерий обеспеченности (владение объектами по обработке, обезвреживанию и (или) захоронению твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора на праве собственности и (или) иных законных основаниях или наличие обязательства по строительству и (или) модернизации таких объектов не позднее чем через 3 года со дня опубликования документации об отборе в соответствии с концессионным соглашением, соглашением о государственно-частном партнерстве, соглашением о муниципально-частном партнерстве либо инвестиционным договором, заключенным с органами государственной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления)	I	да/нет	владение объектами по обработке, обезвреживанию и (или) захоронению твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора на праве собственности и (или) иных законных основаниях или наличие обязательства по строительству и (или) модернизации таких объектов не позднее чем через 3 года со дня опубликования документации об отборе в соответствии с концессионным соглашением, соглашением о государственно-частном партнерстве, соглашением о муниципально-частном партнерстве либо инвестиционным договором, заключенным с органами государственной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления	0,25		
				отсутствие возможности/обязательств	0	наличие	0,25
Сумма величин значимости критериев							1

Таким образом, конкурсной документацией, разработанной и утвержденной Организатором конкурсного отбора, **наибольшее значение критерия – 0,25 присвоено дополнительному критерию качества услуг регионального оператора, а именно обеспеченности** (владение объектами по обработке, обезвреживанию и (или) захоронению твердых коммунальных отходов в зоне деятельности регионального оператора на праве собственности и (или) иных законных основаниях или наличие обязательства по строительству и (или) модернизации таких объектов не позднее чем через 3 года со дня опубликования документации об отборе в соответствии с концессионным соглашением, **соглашением о государственно-частном партнерстве, соглашением о муниципально-частном партнерстве либо инвестиционным договором,**

**заключенным с органами государственной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления).**

Основному критерию оценки и сопоставления заявок - приведенной стоимости услуги регионального оператора присвоено значение 0,20.

К тому же основными критериями качества услуг (их 4) регионального оператора (предусмотренных п. 21 Правил №881) участник конкурсного отбора может лишь набрать в совокупности 0,17.

Организатором конкурсного отбора в установленный срок подачи было принято две заявки на участие в конкурсном отборе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Орловской области:

1. 17.07.2018г. заявка Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания Зеленая Роща» (далее – ООО «УК Зеленая роща») (ИНН 5753062527; КПП 575301001; ОГРН 1155749005411, адрес местонахождения: 302028, Орловская область, г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 34А, пом. 15);

2. 18.07.2018г. заявка Закрытого акционерного общества «Чистый Город» (далее – ЗАО «Чистый Город») (ИНН 5753055897; КПП 575201001; ОГРН 1115753001209; адрес местонахождения: 302024, г. Орел, ул. 6 Орловской дивизии, д.19).

23 июля 2018 года размещен Протокол №2 рассмотрения заявок на участие в конкурсном отборе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Орловской области, согласно которому заявка ООО «УК Зеленая роща» признана соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией, а также правилам №881, а заявка ЗАО «Чистый Город» признана несоответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией, а также правилам №881 (наличие недостоверных сведений).

ООО «УК Зеленая роща» признано участником и допущено к участию в конкурсном отборе.

25 июля 2018 года размещен Протокол №3 результатов конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Орловской области, в соответствии с которым конкурсная комиссия признала заявку ООО «УК Зеленая роща» соответствующе требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствующей требованиям, установленным п. 19, 26 Правил №881.

Конкурсная комиссия приняла решение присвоить ООО «УК Зеленая роща» статус регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Орловской области сроком на 10 лет.

#### **Сведения об ООО «УК Зеленая роща»:**

Дата государственной регистрации юридического лица – 03.06.2015г.

Дата получения лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности – 14.05.2018г.

Директор ООО «УК Зеленая роща» - Хроменков Дмитрий Геннадьевич (ИНН: 572200017807).

В то же время Хроменков Дмитрий Геннадьевич является единственным участником Общества с ограниченной ответственностью «Экоград» (ИНН 5752201640; КПП 572501001; ОГРН 1145749000737; адрес местонахождения: 303900, Орловская область, Урицкий район, пгт. Нарышкино, ул. Лермонтова, 28).

Единственным участником ООО «УК Зеленая роща» является Акционерное общество «Корпорация Развития Орловской Области» (ИНН 5753056072; КПП 575301001; ОГРН 1115753001385; адрес местонахождения: 302028, Орловская область, г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 34).

Акционерами АО «Корпорация Развития Орловской Области» являются:

- 73,2% Орловская область в лице Департамента государственного имущества и земельных отношений Орловской области;



- 26,8% Муниципальное образование «Мценский район» в лице Управления по муниципальному имуществу Мценского района.

**Таким образом, конечными владельцами ООО «УК Зеленая роща» являются Правительство Орловской области и Администрация Мценского района.**

ООО «УК Зеленая роща» для участия в конкурсном отборе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Орловской области, согласно описи, предоставлено 67 документов на 230 листах.

Согласно конкурсной документации наибольшее значение критерия – 0,25 присвоено дополнительному критерию качества услуг регионального оператора, а именно обеспеченности.

*Для подтверждения заявленного критерия обеспеченности ООО «УК Зеленая роща» предоставляет Организатору конкурсного отбора заверенную копию Соглашения о сотрудничестве (инвестиционный договор) с приложениями №1,2 (на 8 листах).*

Соглашение о сотрудничестве (инвестиционный договор) заключено **23 мая 2018 года** между ООО «УК Зеленая роща» и Правительством Орловской области (**конечным собственником ООО «УК Зеленая роща»**).

Предметом Соглашения о сотрудничестве (инвестиционного договора) от 23.05.2018г. (далее – Соглашение о сотрудничестве) является определение основных направлений и принципов взаимодействия Сторон по реализации инвестиционного проекта «Строительство мусороперегрузочных станций с элементами обработки отходов на территории Орловской области».

Согласно п. 2.2. Соглашения о сотрудничестве ООО «УК Зеленая роща» обязуется инвестировать в реализацию проекта в период 2018-2021 годы 200 000 000 (двести миллионов) рублей.

Инвестиционным проектом (Приложение №1 к Соглашению о сотрудничестве) предусмотрен график реализации проекта, согласно которому ООО «УК Зеленая роща» в 2018 году инвестирует в проект 30 000 000 (тридцать миллионов) рублей, а в последующие годы по 57 000 0000 (пятьдесят семь миллионов) рублей.

В соответствии с подпунктом 1. п. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – **ФЗ о защите конкуренции**) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а именно координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также *заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.*

**Соглашение о сотрудничестве (инвестиционный договор) от 23 мая 2018 года заключено между Правительством Орловской области и ООО «УК Зеленая роща» с целью ограничения конкуренции и создания преимущественных условий для последнего (ООО «УК Зеленая роща»), о чем свидетельствует следующее:**

Соглашение о сотрудничестве заключено 23 мая 2018 года, то есть за 12 дней до даты объявления конкурсного отбора - 5 июня 2018 года.

Соглашение о сотрудничестве заключено между ООО «УК Зеленая роща» и Правительством Орловской области, которое является конечным владельцем ООО «УК Зеленая роща» (одного из участников конкурсного отбора).

В силу п. 1 ст. 9 **ФЗ о защите конкуренции** группой лиц признается совокупность физических лиц и (или) юридических лиц, соответствующих одному или нескольким признакам из следующих признаков:

1) хозяйственное общество (товарищество, хозяйственное партнерство) и физическое лицо или юридическое лицо, если такое физическое лицо или такое юридическое лицо имеет в силу своего участия в этом хозяйственном обществе (товариществе, хозяйственном партнерстве) либо

в соответствии с полномочиями, полученными, в том числе на основании письменного соглашения, от других лиц, более чем пятьдесят процентов общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли) в уставном (складочном) капитале этого хозяйственного общества (товарищества, хозяйственного партнерства);

2) юридическое лицо и осуществляющие функции единоличного исполнительного органа этого юридического лица физическое лицо или юридическое лицо;

3) хозяйственное общество (товарищество, хозяйственное партнерство) и физическое лицо или юридическое лицо, если такое физическое лицо или такое юридическое лицо на основании учредительных документов этого хозяйственного общества (товарищества, хозяйственного партнерства) или заключенного с этим хозяйственным обществом (товариществом, хозяйственным партнерством) договора вправе давать этому хозяйственному обществу (товариществу, хозяйственному партнерству) обязательные для исполнения указания;

4) юридические лица, в которых более чем пятьдесят процентов количественного состава коллегиального исполнительного органа и (или) совета директоров (наблюдательного совета, совета фонда) составляют одни и те же физические лица;

5) хозяйственное общество (хозяйственное партнерство) и физическое лицо или юридическое лицо, если по предложению такого физического лица или такого юридического лица назначен или избран единоличный исполнительный орган этого хозяйственного общества (хозяйственного партнерства);

6) хозяйственное общество и физическое лицо или юридическое лицо, если по предложению такого физического лица или такого юридического лица избрано более чем пятьдесят процентов количественного состава коллегиального исполнительного органа либо совета директоров (наблюдательного совета) этого хозяйственного общества;

7) физическое лицо, его супруг, родители (в том числе усыновители), дети (в том числе усыновленные), полнородные и неполнородные братья и сестры;

8) лица, каждое из которых по какому-либо из указанных в пунктах 1 - 7 настоящей части признаку входит в группу с одним и тем же лицом, а также другие лица, входящие с любым из таких лиц в группу по какому-либо из указанных в пунктах 1 - 7 настоящей части признаку;

9) хозяйственное общество (товарищество, хозяйственное партнерство), физические лица и (или) юридические лица, которые по какому-либо из указанных в пунктах 1 - 8 настоящей части признаков входят в группу лиц, если такие лица в силу своего совместного участия в этом хозяйственном обществе (товариществе, хозяйственном партнерстве) или в соответствии с полномочиями, полученными от других лиц, имеют более чем пятьдесят процентов общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли) в уставном (складочном) капитале этого хозяйственного общества (товарищества, хозяйственного партнерства).

Согласно ст. 53.2 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) в случаях, если настоящий Кодекс или другой закон ставит наступление правовых последствий в зависимость от наличия между лицами отношений связанности (аффилированности), наличие или отсутствие таких отношений определяется в соответствии с законом.

В соответствии со ст. 4 Закон РСФСР от 22.03.1991 №948-1 «О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках» аффилированные лица - физические и юридические лица, способные оказывать влияние на деятельность юридических и (или) физических лиц.

**Таким образом, Организатор конкурсного отбора и участник конкурсного отбора под номером 1 (ООО «УК Зеленая роща») между собой взаимосвязаны (аффилированы).**

Отдельно отмечаю следующее.

**ООО «УК Зеленая роща» с даты внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц (03.06.2015г.) по настоящее время никакой экономической деятельности не осуществляет, а тем более деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности.**

ООО «УК Зеленая роща» получило лицензию на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности только лишь 14 мая 2018г. (за неделю до подписания Соглашения о сотрудничестве).



Вся финансовая отчетность и бухгалтерские балансы за весь период существования (за каждый отчетный период) ООО «УК Зеленая роща» нулевые (отражено только 10 000 руб. уставного капитала).

Обращаем особое внимание на то, что в соответствии с условиями Соглашения о сотрудничестве (инвестиционного договора) от 23 мая 2018 года ООО «УК Зеленая роща» обязано до конца 2018 года инвестировать 30 000 000 (тридцать миллионов) рублей.

Согласно конкурсной документации трудовые договора о приеме на работу со всеми имеющимися сотрудниками (8 человек) ООО «УК Зеленая роща» заключены 21 мая 2018г., причем по совместительству.

**Таким образом, Правительство Орловской области 23 мая 2018 года, за несколько дней до объявления конкурсного отбора, заключает Соглашение о сотрудничестве (инвестиционный договор) с организацией, владельцем которой по сути оно и является, у которой нет ни денежных средств (баланс 0), ни материальной базы, ни кадровых ресурсов (один директор), что свидетельствует о противоправности их действий и фиктивности (мнимости) данного Соглашения о сотрудничестве.**

Кроме того ФНС РФ в письме от 10.07.2018г. №ЕД-4-15/13247 «О профилактике нарушений налогового законодательства» определяет ряд признаков организаций, свидетельствующих о возможной непричастности к ведению финансово-хозяйственной деятельности (фирмы – «однодневки»), а именно:

- организации на протяжении нескольких предыдущих отчетных (налоговых) периодов предоставляли «нулевую» отчетность;
- среднесписочная численность 1 человек;
- организации не находятся по адресу регистрации.

С учетом положения указанного письма ФНС РФ победитель торгов по отбору регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Орловской области ООО «УК Зеленая роща» имеет признаки, свидетельствующие о непричастности к ведению финансово-хозяйственной деятельности.

В соответствии с п. 1. ст. 170 ГК РФ мнимая сделка, то есть сделка, совершенная лишь для вида, без намерения создать соответствующие ей правовые последствия, ничтожна.

*Для подтверждения заявленного критерия мощности ООО «УК Зеленая роща» предоставляет Организатору конкурсного отбора заверенную копию Договора аренды транспортных средств с экипажем №1-Э от 17.04.2018г. (на 8 листах).*

В соответствии с Договором аренды транспортных средств с экипажем №1-Э от 17.04.2018г. (сам договор на 5 листах, а не на 8 листах, как указано в описи) Арендодатель (ООО «Экоград» предоставляет Арендатору (ООО «УК Зеленая роща») во временное владение и пользование два транспортных средства (мусоровоза), оборудованные системой глонасс, и оказывает своими силами услуги по управлению ими и их технической эксплуатации (п. 1.1. Договора аренды).

Срок действия договора аренды до 31.12.2018г. без пролонгации.

Согласно п. 4.1. договора аренды арендная плата за пользование одной единицей устанавливается в размере 1 000 руб. за 1 час аренды.

Из условий договора аренды транспортных средств с экипажем №1-Э от 17.04.2018г. следует, что транспортные средства переданы ООО «УК Зеленая роща» во временное владение и пользование до 31 декабря 2018 года, но при этом невозможно определить какое-либо количество часов аренды в сутки, в месяц и т.д. (следовательно оно может быть от 0 до 24 часов в сутки).

Из чего следует, что если транспортные средства не использовались арендатором, то и арендная плата ему не выставляется и не оплачивается им.

Обращаем особое внимание на то, что Договор аренды транспортных средств №1-Э (мусоровозов) был заключен 17 апреля 2018 года, а лицензия на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов была получена только 14 мая 2018 года.

Таким образом, с учетом нулевого баланса ООО «УК Зеленая роща» не осуществляло и не могло осуществлять 17 апреля 2018г. (дата заключения договора аренды) деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV, что свидетельствует о фиктивности (мнимости) Договор аренды транспортных средств №1-Э от 17.04.2018г, который был подписан (между взаимосвязанными (аффилированными) лицами, т.е. между ООО «Экоград» (единственный участник Хроменков Дмитрий Геннадьевич) и ООО «УК Зеленая роща» (директор Хроменков Дмитрий Геннадьевич)) лишь с целью участия в конкурсном отборе и для формирования заявки.

*Для подтверждения заявленного критерия квалифицированности (наличие более 10 % сотрудников заключивших с участником конкурсного отбора трудовые договоры работников, имеющих стаж работы в сфере обращения с отходами, не менее 3 лет) ООО «УК Зеленая роща» предоставляет Организатору конкурсного отбора справку о персонале от 07.2018г., заверенные копии приказов о приеме на работу, трудовых договоров и трудовых книжек на 9 (девятих) сотрудников ООО «УК Зеленая роща».*

Из представленных документов следует.

ООО «УК Зеленая роща» к числу сотрудников заключивших с участником конкурсного отбора трудовые договоры работников, имеющих стаж работы в сфере обращения с отходами, не менее 3 лет относит:

1. Директор - Хроменков Дмитрий Геннадьевич, стаж работы с 04.02.2014г. по 12.03.2018г.
2. Финансовый директор – Брюзгина Елена Владимировна, стаж работы с 01.10.2014г. по настоящее время в ООО «Экоград»;
3. Юрисконсульт – Зюзина Анна Викторовна, стаж работы с 09.06.2014г. по настоящее время в ООО «Экоград»;
4. Специалист отдела сбыта – Андрюшечкина Елена Юрьевна, стаж работы с 02.06.2014г. по настоящее время в ООО «Экоград»;
5. Бухгалтер – Воропаева Майя Григорьевна, стаж работы с 20.12.2015г. по настоящее время в ООО «Экоград»;
6. Диспетчер – Сафронова Инна Александровна, стаж работы с 08.07.2014г. по настоящее время в ООО «Экоград»;
7. Диспетчер – Кочеткова Наталья Ивановна, стаж работы с 06.10.2014г. по настоящее время в ООО «Экоград»;
8. Водитель – Кожин Александр Сергеевич, стаж работы с 12.08.2013г. по настоящее время в ООО «Экоград»;
9. Водитель – Сафрошкин Сергей Сергеевич, стаж работы с 01.12.2016г. по настоящее время в ООО «Экоград».

Согласно конкурсной документации трудовые договора о приеме на работу со всеми сотрудниками (кроме директора) с ООО «УК Зеленая роща» заключены 21 мая 2018г. В трудовых книжках указанных лиц записи о месте работы ООО «УК Зеленая роща» отсутствуют.

Ключевым условием критерия квалифицированности является наличие у сотрудников стажа работы в сфере обращения с отходами, **не менее 3 лет.**

ООО «УК Зеленая роща» в адрес Организатора конкурсного отбора (конкурсной комиссии) предоставило недостоверные сведения и документы, а именно указав и приложив копии трудовых книжек на двух сотрудников, которые не имеют минимально необходимого стажа (3 года) работы в сфере обращения с отходами, а именно водитель – Сафрошкин Сергей Сергеевич у которого стаж работы в сфере обращения с отходами 1 год 7 месяцев 17 дней и бухгалтер – Воропаева Майя Григорьевна у которой стаж работы в сфере обращения с отходами 2 года 6 месяцев 27 дней.

В соответствии с подпунктом «а» п. 43 Правил №881 конкурсная комиссия рассматривает заявки на предмет соответствия требованиям, установленным документацией об отборе, и осуществляет проверку соответствия заявителей требованиям, установленным п. 19 Правил №881. Заявитель не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсном отборе в случае



непредставление документов, указанных в п. 26 Правил №881, или наличие в таких документах недостоверных сведений.

Согласно п. 48 Правил №881 в случае установления факта недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных участником конкурсного отбора, конкурсная комиссия обязана отстранить такого участника конкурсного отбора от участия в конкурсном отборе на любом этапе проведения конкурсного отбора. Протокол об отстранении участника конкурсного отбора от участия в конкурсном отборе подлежит размещению на официальном сайте торгов не позднее рабочего дня, следующего за днем принятия такого решения. При этом в таком протоколе указываются установленные факты недостоверных сведений.

Конкурсная комиссия при рассмотрении заявки ООО «УК Зеленая роща» на предмет ее соответствия требованиям Правил №881, проигнорировала наличие в конкурсной документации ООО «УК Зеленая роща» недостоверных сведений, что также не нашло отражения в Протоколе №2 рассмотрения заявок на участие в конкурсном отборе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Орловской области от 23.07.2018г., согласно которого заявка ООО «УК Зеленая роща» была признана соответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией, а также Правил №881 и ООО «УК Зеленая роща» признано участником и допущено к участию в конкурсном отборе.

Отдельно отмечаем следующее.

Основным местом работы указанных в заявке сотрудников (за исключением директора) является ООО «Экоград» (аффилированная организация), из чего следует, что в ООО «УК Зеленая роща» они числятся как совместители.

Девствующим законодательством Российской Федерации установлены единые требования к бухгалтерскому учету, в том числе бухгалтерской (финансовой) отчетности, в соответствии с которыми все субъекты экономической деятельности обязаны сдавать в уполномоченные органы бухгалтерскую, статистическую и налоговую отчетность, в том числе по труду и заработной плате.

Организация обязана отчитываться по взносам на обязательное социальное страхование (соответствующие формы сдают в территориальные отделения Пенсионного фонда и ФСС России), сдавать в Пенсионный фонд РФ сведения по персонифицированному учету сотрудников (ст. 11 Федерального закона от 01.04.1996 № 27-ФЗ), сдавать в ИФНС налоговую отчетность (бланк 1-НДФЛ, карточка заполняется на каждое физическое лицо, получившее от налогового агента в отчетном периоде денежные выплаты, в том числе в отношении которых законодательством различные налоговые предусмотрены вычеты; отчетность по налогу на доходы физических лиц ограничивается справкой о доходах физического лица (№ 2-НДФЛ)) и т.д.

Обращаем особое внимание на то, что трудовые договора с сотрудниками (работниками) заключены 21 мая 2018г.. по которым отчетность по зарплате в ПФР должна быть сдана до 15 числа месяца, следующего за отчетным (до 15 июня 2018г.). Отчетность по зарплате в ФСС предоставляется в электронном или в бумажном виде до 20-го числа месяца, который следует за отчетным (до 20 июня 2018г.). Отчетность в ПФР заполняется каждый месяц за тех работников, которые устроены в компанию на основании трудового или гражданского договора.

ООО «УК Зеленая роща» после января 2018 года, ни какой отчетности по труду и заработной плате по своим сотрудника (работникам) в уполномоченные органы не сдавало.

Исходя из того, что ООО «УК Зеленая роща» не осуществляет никакой экономической деятельности, нулевой бухгалтерский баланс, отчетность по труду и заработной плате работников не сдается в уполномоченные органы, трудовые договора по совместительству можно сделать вывод, о том, что указанные в заявке лица, как сотрудники (работники) ООО «УК Зеленая роща», не осуществляют трудовой деятельности в ООО «УК Зеленая роща».



Таким образом, ООО «УК Зеленая роща», с целью участия в конкурсном отборе, в заявке предоставило конкурсной комиссии фиктивные (мнимые) трудовые договора с работниками.

Конкурсная документация об отборе регионального оператора должна соответствовать территориальной схеме обращения с отходами и государственной программе Орловской области «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Орловской области», утверждена постановлением Правительства Орловской области от 29 марта 2018 года № 117.

Согласно п. 1.6. Конкурсной документации региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами осуществляет свою деятельность в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Орловской области и государственной программой Орловской области Орловской области «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Орловской области».

Территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Орловской области, утверждена Приказом Департамента строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области 12.10.2016 № 313 от «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами», опубликована на сайте <http://orel-region.ru/index.php?head=6&part=73&unit=7&op=8&in=4&sheet=2> в сети Интернет.

Государственная программа Орловской области Орловской области «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами,

на территории Орловской области», утверждена постановлением Правительства Орловской области от 29 марта 2018 года № 117, опубликована на сайте <http://orel-region.ru/sendfile.php?id=22939>

Зоной деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО), включает всю территорию Орловской области. Количество образовавшихся ТКО по информации муниципальных образований Орловской области в зоне деятельности регионального оператора по обращению с ТКО – 714 630,69 тонн в год (Приложение №1 к документации о конкурсном отборе).

В соответствии с Приложением №2 к документации о конкурсном отборе количество образующихся ТКО в зоне деятельности регионального оператора составляет 603 664,8 тонн в год.

Организатор конкурсного отбора в конкурсной документации (05 июня 2018г.) ссылается на недостоверную (не актуальную) Территориальную схему обращения с отходами, что делает невозможным правильно рассчитать приведенную стоимость услуг регионального оператора.

О недостоверности Территориальной схемы обращения с отходами свидетельствует тот факт, что 31 мая 2018г. Управлением государственных закупок Орловской области (заказчик Департамент строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области) объявлен открытый конкурс на выполнение работ по теме «**Актуализация Территориальной схемы в области обращения с отходами**, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Орловской области с разработкой автоматизированной информационной системы «Электронная модель Территориальной схемы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Орловской области» (Закупка №0154200002718001111; окончание подачи заявок 26.07.2018г.).

Нарушения, допущенные при формировании сведений в территориальной схеме, являются основанием к аннулированию торгов, что подтверждается единообразием практики антимонопольных органов (решение УФАС Республики Чувашия 66-Т-2017 от 17.11.2017г., Решение УФАС Омской области 05-04.1/101-17 от 25.09.2017).

Отдельно отмечаем, что ООО «УК Зеленая роща» в расчете приведенной стоимости, приложенном к заявке, не указывает минимальный годовой объем ТКО, подлежащих сбору, транспортированию, обработке, обезвреживанию и захоронению.

Заявка ООО «УК Зеленая роща», в части ее оформления не соответствует требованиям, предъявляемым п. 29 Правил №881.

В соответствии с п. 29 Правил №881 **все листы поданных в письменной форме документов должны быть прошиты** и пронумерованы, содержать описание документов, быть скреплены печатью и подписаны заявителем или лицом, уполномоченным заявителем.

Аналогичные требования нашли отражение в п. 3.5. Конкурсной документации.

Согласно п. 1 ст. 18.1 ФЗ о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу п. 2 ст. 18.1 ФЗ о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

В соответствии с п. 11 ст. 18.1 ФЗ о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению антимонопольный орган размещает в течение трех рабочих дней со дня ее поступления информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа, направляет заявителю, организатору торгов, оператору электронной площадки, в конкурсную или аукционную комиссию, уполномоченный орган и (или) организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей, уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу (далее в настоящей статье - уведомление). В уведомлении указываются краткое содержание жалобы (предмет рассмотрения), адрес официального сайта торгов, на котором размещена информация о поступлении жалобы, или сайта антимонопольного органа, сведения о месте и времени рассмотрения жалобы. Уведомление направляется посредством почтовой или факсимильной связи либо электронной почты. В случае направления уведомления посредством электронной почты оно направляется организатору торгов, в конкурсную или аукционную комиссию по адресу электронной почты, указанному в извещении о проведении торгов, оператору электронной площадки по адресу электронной почты, указанному на сайте электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», заявителю по адресу электронной почты, указанному в жалобе, по адресам электронной почты, указанным на

официальных сайтах уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов (п. 15 ст. 18.1 ФЗ о защите конкуренции).

В силу п. 19 ст. 18.1 ФЗ о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению **организатор торгов**, которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, **не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе**. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

В соответствии с подпунктом 1. п. 1 ст. 17 ФЗ о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а именно координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Согласно подпункту 2 п. 1 ст. 17 ФЗ о защите конкуренции создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

В силу подпункта 4 п. 1 ст. 17 ФЗ о защите конкуренции участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В соответствии с п. 2 ст. 17 ФЗ о защите конкуренции наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Полагаем, что в действиях Департамента строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области (организатора конкурсного отбора) усматриваются нарушения антимонопольного законодательства РФ, а именно антимонопольных требований к торгам (ст. 17 ФЗ о защите конкуренции).

На основании вышеизложенного и в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,



Прошу:

1. Признать в действиях Департамента строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области нарушение антимонопольного законодательства РФ (Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»).

2. Выдать Департаменту строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области предписание об отмене Протокола №2 рассмотрения заявок на участие в конкурсном отборе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Орловской от 23.07.2018г. и Протокола №3 результатов конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Орловской области от 25.07.2018г.; об аннулировании результатов торгов.

Приложения:

1. Копия лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности от 15.06.2016г.;

2. Копия свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ;

3. Копия свидетельства о постановке на учет Российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения;

4. Копия Протокола №2 рассмотрения заявок на участие в конкурсном отборе регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Орловской от 23.07.2018г.

5. Копия Протокола №3 результатов конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Орловской области от 25.07.2018г.

6. Копия доверенности на представителя.

**Представитель по доверенности  
ЗАО «Чистый Город»**



**С.Ю. Логвинов**