



**СИСТЕМЫ  
УПРАВЛЕНИЯ**

АО «Системы управления»  
Профсоюзная ул. 78, стр. 1, Москва, 117393  
Телефон: +7 495 995 09 88  
Факс: +7 495 332 93 89  
E-mail: mail@oaosu.ru  
www.oaosu.ru  
ОКПО: 90682523, ОГРН: 1117746223858,  
ИНН: 7728767728, КПП: 772801001

*24.09.2018 № ДС-1690*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Московское УФАС  
Рег. номер 48113/18  
зарегистрирован 24.09.2018



Руководителю Управления Федеральной  
антимонопольной службы по г. Москва

Ханяну Армену Эдуардовичу

Адрес: г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1  
(вход со стороны Боярского переулка) 107078

Копия:

Публичное акционерное общество «Федеральная  
сетевая компания»,

(ПАО «ФСК»), kirilenko-iv@fsk-ees.ru

Заявитель: Акционерное общество «Системы  
управления» (АО «Системы управления»)

Адрес: г. Москва, Вере́йская ул., д. 29, стр. 141,  
121357

## ЖАЛОБА

на действия заказчика

при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по проекту Развитие географической информационной системы (ГИС) ПАО «ФСК ЕЭС» в части перевода на альтернативное программное обеспечение ГИС «Панорама» (ГИС Панорама). Реестровый номер запроса предложений: 31806889214.

### Сведения о заявителе, подавшем жалобу:

Наименование: Акционерное общество «Системы управления» (АО «Системы управления»)  
Место нахождения: г. Москва, Профсоюзная ул., д. 78, стр. 1, 117393.  
Почтовый адрес: г. Москва, Профсоюзная ул., д. 78, стр. 1, 117393.  
Факс: +7-(495)-332-93-89  
Телефон: +7-(495)-332-93-89  
Адрес электронной почты: [mail@oaosu.ru](mailto:mail@oaosu.ru).  
Контактное лицо: Демидов Сергей Борисович

### Государственный заказчик (организатор торгов):

Заказчик: Публичное акционерное общество «Федеральная сетевая компания»,

117630, г Москва, ул Академика Челомея, дом 5А

Телефон: + 7(495)7109333

Организатор: Акционерное общество «Энергостройснабкомплект ЕЭС» (АО «ЭССК ЕЭС»),

121353, г Москва, ул Беловежская, дом 4 корпус Б, 5-й этаж

Телефон: + 7 (495) 7109333, доб. 50-59

**Сведения об открытом конкурсе в электронной форме:** Выполнение работ по проекту Развитие географической информационной системы (ГИС) ПАО «ФСК ЕЭС» в части перевода на альтернативное программное обеспечение ГИС «Панорама» (ГИС Панорама).

Реестровый номер конкурса в электронной форме в ЕИС <http://www.zakupki.gov.ru/>: 31806889214.

**Обжалуемые действия:**

Согласно п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), с учетом особенностей, установленных ст. 3 Закона № 223-ФЗ, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в том числе в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона № 223-ФЗ и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ в соответствии с правилами ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

04.09.2018 на сайте <http://zakupki.gov.ru/> размещено извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по проекту Развитие географической информационной системы (ГИС) ПАО «ФСК ЕЭС» в части перевода на альтернативное программное обеспечение ГИС «Панорама» (ГИС Панорама) (далее – Конкурс).

Согласно п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами, в том числе в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении **товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки**, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

Так, предметом закупки является перевод с существующей системы ГИС на безальтернативного поставщика с прямым указанием товарного знака, а именно на программное обеспечение ГИС «Панорама» (принадлежит АО КБ «Панорама»), что нарушает п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

Обращаем внимание, что на рынке программного обеспечения ГИС существует ряд аналогичных продуктов с такой же или большей функциональностью, в частности: ГИС «Смарт Геосистем», ГИС Integro, ГИС OrbisMap, ГИС «Ингео» и др.

Кроме того, в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

При этом согласно п. 2.9.3.2 Конкурсной документации в рамках оценочной стадии Конкурсная комиссия оценивает и сопоставляет заявки и проводит их ранжирование по степени предпочтительности для Заказчика, исходя из следующих критериев (включая подкритерии) и их весовых коэффициентов:

№ поз	Наименование критериев оценки (коэффициент $R_x$ )	Весовой коэффициент (коэффициент $V_i$ )
1.	Цена заявки (рейтинг по критерию стоимости) ( $R_{si}$ )	0,7 ( $V_s$ )
2.	Квалификация участника ( $C_1$ )	0,15 ( $V_1$ )
3.	Опыт выполнения договоров ( $C_2$ )	0,15 ( $V_2$ )

Пунктом 2.9.3.4 Конкурсной документации установлено, что по критерию «Квалификация Участника» ( $C_1$ ) оценка рассчитывается, в том числе по сумме таких показателей, как « $C_{1.1}$  - наличие статуса официального партнера КБ «Панорама», « $C_{1.3}$  - наличие специалистов, прошедших подготовку по разработке географических информационных систем на базе ПО КБ «Панорама». Установление таких показателей необоснованно ограничивают количество участников закупки и нарушают п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

Учитывая изложенное, установление такого предмета Конкурса и показателей у критериев оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе нарушает п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ и ограничивает количество участников закупки.

Просим Московское УФАС России рассмотреть жалобу по существу и признать нарушения Закона № 223-ФЗ заказчиком, вынести предписание о внесении изменений документацию о проведении Конкурса. Также просим приостановить заключение договора до рассмотрения данной жалобы по существу.

Приложения на 45 листах:

1. Копия выписки из ЕГРЮЛ АО «Системы управления» от 04.09.2018. на 9 л.
2. Копия протокола общего собрания акционеров акционерного общества «Системы управления» от 22.05.2017 на 4 л.
3. Копия приказа АО «Системы управления» от 22.05.2018 № 112-К на 1 л.
4. Копия устава АО «Системы управления» на 29 л.
5. Копия свидетельства АО «Системы управления» о государственной регистрации на 1 л.
6. Копия свидетельства АО «Системы управления» о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту ее нахождения на 1 л.

Генеральный директор



/ С.М. Дорофеев