

ООО «Офис-Док»
ИНН 7842512073

191119, Россия,
Санкт-Петербург,
пр. Лиговский, д. 114 Б

Тел.: (812) 244-92-97
E-mail: mail@officedoc.ru

office doc®

от 06.09.2018 № 320

на № _____ от _____

Кому: Управление Федеральной
антимонопольной службы по Новгородской
области

Адрес: 173002, Великий Новгород,
Воскресенский бульвар, дом 3
E-mail: to53@fas.gov.ru
Телефон: (8162) 77-74-51
Факс: (8162)73-88-11

От кого: ООО «Офис-Док»
Адрес: 191119, Российская Федерация, Санкт-
Петербург, пр. Лиговский, д. 114, литер Б,
помещение 7 Н
E-mail: mail@officedoc.ru
Тел./факс: (812) 244-92-97

ЖАЛОБА на действия (бездействие) заказчика

Заказчик: государственное областное автономное учреждение «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».

Место нахождения: 173015, Великий Новгород, ул. Псковская, д. 28, корп. 1.

Почтовый адрес: 173015, Великий Новгород, ул. Псковская, д. 28, корп. 1.

E-mail: mfcnovobl@mail.ru

Телефон: (8002) 50-10-53, (8162) 60-88-06.

Контактное лицо: директор Жуков Александр Васильевич.

Заявитель: общество с ограниченной ответственностью «Офис-Док».

Место нахождения: 191119, Российская Федерация, Санкт-Петербург, пр. Лиговский, д. 114, литер Б, помещение 7 Н.

Почтовый адрес: 191119, Российская Федерация, Санкт-Петербург,
пр. Лиговский, д. 114, литер Б.

E-mail: mail@officedoc.ru

Телефон: (812) 244-92-97.

Контактное лицо: генеральный директор Матвеев Григорий Леонидович.

Обжалуемые торги: выполнение работ по внедрению автоматизированной информационной системы проектной деятельности в органах исполнительной власти Новгородской области, органах местного самоуправления Новгородской области, государственных и муниципальных учреждениях.



Способ размещения закупки: открытый аукцион в электронной форме.
Наименование электронной площадки в сети Интернет: OTC-tender
Адрес электронной площадки в сети Интернет: <https://otc.ru/tenders/otc/4364493>
Номер извещения: 31806804150.
Дата размещения извещения: 09.08.2018.
Этап закупки: заключение договора.

09 августа 2018 года заказчиком было размещено извещение № 31806804150 о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по внедрению автоматизированной информационной системы проектной деятельности в органах исполнительной власти Новгородской области, органах местного самоуправления Новгородской области, государственных и муниципальных учреждениях.

Данная процедура была объявлена согласно Положению о закупке товаров, работ, услуг государственного областного автономного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг», утвержденному 22.05.2018 решением Наблюдательного совета ГОАУ «МФЦ» (прилагается к настоящему письму).

В соответствии с пунктом 6.1. данного Положения заказчик вправе провести любую конкурентную процедуру закупки (конкурс, аукцион, запрос предложений, запрос котировок) в электронной форме.

В соответствии с Положением перечень сведений о закупке, которые должен содержать протокол, составляемый комиссией по закупкам в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), определен в пункте 1.7.3. данного Положения. В указанном перечне отсутствуют конкретные персональные данные об участниках аукциона (наименование, адрес, номер контактного телефона и т.д.).

Указанные сведения в соответствии с пунктом 1.7.4. Положения должны быть отражены в протоколе, составляемом комиссией по закупкам по итогам конкурентной закупки (итоговый протокол).

Тем не менее, 28 августа 2018 года, т.е. еще до проведения торгов, на электронной торговой площадке был опубликован протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе (прилагается к настоящему письму), где была указана следующая информация об участниках закупки:

- полное наименование;
- место нахождения;
- ИНН;
- КПП;
- ОГРН;
- телефон.

Таким образом, до подведения результатов конкурентной закупки заказчиком была разглашена конфиденциальная информация об участниках закупки, и не соблюдены требования, предъявляемые к протоколу этапа конкурентной закупки и итоговому протоколу конкурентной закупки. Тем самым, действия заказчика повлекли за собой нарушение пунктов 1.7.3., 1.7.4. Положения о закупках.

Кроме того, в соответствии с пунктом 3.3.1. Положения о закупках аукционная документация должна содержать сведения, предусмотренные пунктом 1.8.2. настоящего Положения. Подпункт 3 данного пункта гласит, что аукционная документация должна содержать **требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, его функциональных характеристик (потребительских свойств), количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, их количественных и качественных характеристик.**

В пункте 4.2. документации об аукционе в электронной форме на выполнение работ по внедрению автоматизированной информационной системы проектной деятельности в органах исполнительной власти Новгородской области, органах местного самоуправления Новгородской области, государственных и муниципальных учреждениях (прилагается к письму) указано, что описание вышеуказанных характеристик осуществляется путем подписания заявки на участие в открытом аукционе, в которой участник выражает свое согласие выполнить работы в точном соответствии с условиями, указанными в техническом задании.

Но простое согласие выполнить работы в точном соответствии с условиями, указанными в техническом задании, не позволяет оценить функциональные характеристики (потребительские свойства), количественные и качественные характеристики поставляемого товара, количественные и качественные характеристики выполняемой работы, оказываемой услуги.

На практике, несоблюдение подпункта 3 пункта 1.8.2. Положения о закупках (или его формальное соблюдение путем подписания заявки) приводит к тому, что несоответствие функциональных характеристик (потребительских свойств), количественных и качественных характеристик поставляемого товара условиям, указанным в техническом задании, **удается установить только на этапе приемки работ, то есть спустя месяцы после проведения торгов и заключения договора.**

Учитывая, что аукционной документацией не предусмотрено обеспечение исполнения договора, негативные последствия для недобросовестного участника аукциона при таком исходе минимальны.

Все это приводит к неэффективному использованию бюджетных денежных средств, препятствует достижению целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами Новгородской области и Российской Федерации.

Автоматизированная информационная система управления проектной деятельностью исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления является технически сложным решением, предполагающим вариативность исполнения услуги.

В соответствии с пунктами 1.3.4., 1.3.5. Положения о закупках, конкурс проводится в случае закупки товаров (работ, услуг) в связи с конкретными потребностями Заказчика, если предполагаемая цена договора превышает 3 млн. руб., **а также, если предмет договора носит технически сложный характер** и для эффективного проведения закупки Заказчику необходимо установить в документации не только требования к предмету договора, но и критерии оценки иных условий исполнения договора, например, предложений по качеству предлагаемых товаров (работ, услуг), квалификационные требования к участникам.

Аукцион проводится если, предполагаемая цена договора превышает 3 млн. руб., и, если закупаются товары (работы, услуги), для которых есть функционирующий товарный рынок и их можно сравнивать только по цене.

Соответственно, в обжалуемых торгах цена договора является единственным критерием для выбора участника аукциона, с которым будет заключен договор, несмотря на то, что предмет договора носит технически сложный характер.

Если бы была выбрана другая форма закупки – открытый конкурс, то Участники могли бы изложить требуемую информацию в описательной части предложения. А закупочная комиссия могла бы оценить и выбрать лучшее решение в соответствии с установленными конкурсной документацией критериями. Форма конкурентной закупки – аукцион, такой возможности не дает.

Кроме того, открытый конкурс позволяет предъявить квалификационные требования к участникам закупки, что в случае технически сложного характера предмета договора просто необходимо.

Таким образом, заказчиком при подготовке процедуры закупки не были соблюдены пункты 1.3.4., 1.3.5., 1.7.3., 1.7.4. Положения о закупках товаров, работ, услуг государственного областного автономного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».

На основании изложенного и в соответствии с пунктом 2.1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» прошу:

1. Приостановить все процессуальные действия по торгам (номер извещения: 31806804150) на период рассмотрения жалобы по существу.

2. Признать действия заказчика при организации торгов на выполнение работ по внедрению автоматизированной информационной системы проектной деятельности в органах исполнительной власти Новгородской области, органах местного самоуправления Новгородской области, государственных и муниципальных учреждениях (номер извещения: 31806804150) незаконными.
3. Отменить результаты закупки по аукциону от 29 августа 2018 года.
4. Признать открытый аукцион в электронной форме (номер извещения: 31806804150) от 29 августа 2018 года не состоявшимся.
5. Провести процедуру закупки в форме открытого конкурса.

Приложения:

1. Положение о закупке товаров, работ, услуг государственного областного автономного учреждения «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» на 51 листе.
2. Документация об аукционе в электронной форме на выполнение работ по внедрению автоматизированной информационной системы проектной деятельности в органах исполнительной власти Новгородской области, органах местного самоуправления Новгородской области, государственных и муниципальных учреждениях на 15 листах.
3. Документ, подтверждающий полномочия лица, подписавшего жалобу – протокол общего собрания участников ООО «Офис-Док» о продлении полномочий генерального директора на 1 листе.

Итого: приложение на 67 листах в 1 экземпляре.

Генеральный директор
ООО «Офис-Док»



Г. Л. Матвеев

ООО «Офис-Док»

191119, Санкт-Петербург, Лиговский пр. 114 Б
Тел. (812) 244-92-97, E-mail: mail@officedoc.ru

office doc®

