

ПАО «МОЭК»

Вернадского пр., д. 101, корп. 3,
г. Москва, 119526

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу
об административном правонарушении
№ 4-14.31-1019/77-18

06 сентября 2018 года

г. Москва

Я, (...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 4-14.31-1019/77-18, возбужденного в отношении ПАО «МОЭК» (ОГРН: 1047796974092, ИНН: 7720518494, КПП: 772901001, дата регистрации: 16.12.2004, адрес регистрации: Вернадского пр., д. 101, корп. 3, г. Москва, 119526), уведомленного надлежащим образом — Протокол № 4-14.31-1019/77-18 об административном правонарушении от 13.08.2018 (исх. от 13.08.2018 № НП/38725/18), в соответствии со статьей 28.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), в присутствии защитника ПАО «МОЭК», (...),

УСТАНОВИЛ:

Протоколом 4-14.31-1019/77-18 об административном правонарушении от 13.08.2018 (исх. от 13.08.2018 № НП/38725/18) зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ.

Решением Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве от 29 сентября 2017 года по делу № 1-10-845/77-17 о нарушении



антимонопольного законодательства (исх. от 29.09.2017 № НП/49931/17) установлен факт нарушения ПАО «МОЭК» (119526, г. Москва, Вернадского пр., д. 101, корп. 3) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), выразившегося в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг горячего водоснабжения путем осуществления ПАО «МОЭК» действий по неверному определению периода бездоговорного потребления горячей воды, а также выставлению счета за бездоговорное потребление тепловой энергии (горячей воды) в отношении субабонентов ООО «КОР», а именно ООО «Шантель» и ООО «Люна-Сервис», в нарушении срока, установленного Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее — Закон о теплоснабжении), что привело к ущемлению интересов ООО «КОР».

По результатам рассмотрения материалов дела № 1-10-845/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольным органом установлено следующее.

ООО «КОР» является юридическим лицом, осуществляющим деятельность на основании Устава, утвержденного протоколом № 26 Общего собрания Участников ООО «КОР» от 31.08.2009. Место нахождения юридического лица: 129327, г. Москва, Менжинского ул., д. 29, внесено в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 1027700503445, поставлено на налоговый учет МИФНС № 46 по г. Москве с присвоением ИНН/КПП 7716196822/771601001.

ПАО «МОЭК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного решением годового Общего собрания акционеров ОАО «МОЭК» (протокол от 01.06.2017) (далее - Устав). Место нахождения юридического лица: 119048, г. Москва, Ефремова ул., д. 10.

В настоящее время местонахождение юридического лица: Вернадского пр., д. 101, корп. 3, г. Москва, 119526.

Согласно пункту 1.1 Устава ПАО «МОЭК» учреждено в соответствии с распоряжением Правительства Москвы от 11 ноября 2004 года № 2261-РП «О создании открытого акционерного общества «Московская объединенная энергетическая компания».

07.08.2015 межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 46 по г. Москве в единый государственный реестр юридических лиц в отношении ПАО «МОЭК» основной государственный регистрационный номер 1047796974092, ИНН/КПП 7720518494/772901001 внесена запись о государственной регистрации изменений, вносимых в учредительные документы юридического лица.

В соответствии с пунктом 6.1 Устава основной целью деятельности ПАО «МОЭК» является получение прибыли. Согласно пункту 6.3 Устава ПАО «МОЭК» вправе осуществлять любые виды деятельности, не запрещенные законом, в том числе деятельность по поставке тепловой энергии и/или мощности, водоснабжению и канализации.

Согласно статье 4 Закона о защите конкуренции под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Согласно письменным пояснениям и документам, представленным ООО «КОР» в адрес Московского УФАС России (вх. от 18.07.2016 № 29078), ООО «КОР» является управляющей организацией в 32 многоквартирных домах в СВАО города Москвы, в том числе в многоквартирном доме, расположенном по адресу: г. Москва, Енисейская ул., д. 19.

В вышеуказанном жилом доме в соответствии с Договором аренды нежилого объекта, находящегося в собственности города Москвы № 03-00201/06 от 27.03.2006, ООО «Люна-Сервис» принадлежат нежилые помещения, общей площадью 108,2 кв.м., а также в соответствии с Договором аренды нежилого фонда (нежилого помещения, здания, сооружения), находящегося в собственности города Москвы № 03-00451/08 от 04.06.2008, ООО «Шантель» принадлежат нежилые помещения общей площадью 337,8 кв.м (далее - Объекты).

Между ПАО «МОЭК» и ООО «КОР» заключен договор теплоснабжения № 03.209203-ТЭ от 01.01.2010 (далее - Договор теплоснабжения), согласно которому Энергоснабжающая организация (ПАО «МОЭК») обязуется подавать Абоненту (ООО «КОР») через присоединенную сеть тепловую энергию в горячей воде для нужд отопления, горячего водоснабжения (подогрев), вентиляции, кондиционирования, сушки, а Абонент (ООО «КОР») обязуется оплачивать принятые ресурсы в размере, порядке и сроки установленные Договором теплоснабжения.

Факт надлежащего присоединения объектов ООО «КОР», расположенного по адресу: г. Москва, Енисейская ул., д. 19, к ЦТП, а также к тепловым сетям, посредством которых осуществляется теплоснабжение указанных объектов, подтверждается актом разграничения балансовой принадлежности тепловых сетей и эксплуатационной ответственности сторон, согласованным между ПАО «МОЭК» и ООО «КОР» и являющихся Приложением № 4 от 01.01.2010 к

Договору теплоснабжения.

Таким образом, ПАО «МОЭК» оказывает услуги по теплоснабжению Объектов ООО «КОР», расположенных по адресу: г. Москва, Енисейская ул., д. 19.

В соответствии с частью 7 статьи 15 Закона о теплоснабжении, договор теплоснабжения является публичным для единой теплоснабжающей организации. Единая теплоснабжающая организация не вправе отказать потребителю тепловой энергии в заключении договора теплоснабжения при условии соблюдения указанным потребителем выданных ему в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности технических условий подключения (технологического присоединения) к тепловым сетям принадлежащих ему объектов капитального строительства.

В соответствии с Законом о теплоснабжении и приказом Минэнерго России от 20.12.2016 № 1363 утверждена Схема теплоснабжения города Москвы на период до 2030 года и ПАО «МОЭК» присвоен статус единой теплоснабжающей организации в системе теплоснабжения, в которой задействованы источники тепловой энергии и тепловые сети ПАО «МОЭК» и ПАО «Мосэнерго».

В соответствии с частью 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции, доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации), доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

Таким образом, ПАО «МОЭК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг теплоснабжения в границах системы теплоснабжения ПАО «МОЭК», определенной в соответствии со схемой теплоснабжения города Москвы.

Исходя из акта разграничения балансовой принадлежности тепловых сетей и эксплуатационной ответственности сторон, являющегося Приложением № 4 от 01.01.2010 к Договору теплоснабжения, тепловые сети от ЦТП № 03-08-067 до жилого дома № 23к1 по ул. Менжинского и от жилого дома № 23к1 по ул. Менжинского до жилого дома № 19 по ул. Енисейская принадлежат ОАО «МОЭК» (ПАО «МОЭК») и им обслуживаются.

Горячая вода, поставляемая по системе централизованного горячего водоснабжения, используется ООО «КОР» исключительно для оказания коммунальной услуги горячего водоснабжения.

Согласно статьи 2 пункта 4 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» водоснабжение - водоподготовка, транспортировка и подача питьевой или технической воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем холодного водоснабжения (холодное водоснабжение) или приготовление, транспортировка и подача горячей воды абонентам с использованием централизованных или нецентрализованных систем горячего водоснабжения (горячее водоснабжение).

Таким образом, деятельность ПАО «МОЭК» по поставке горячей воды по централизованной системе трубопроводов, используемой для целей горячего водоснабжения, относится к водоснабжению.

Непосредственное производство горячей воды, поставляемой на нужды Объектов ООО «КОР» (арендаторов помещений ООО «Люна-Сервис», ООО «Шантель»), расположенных по адресу: г. Москва, Енисейская ул., д. 19, осуществляется на ЦТП № 03-08-067.

Поставка горячей воды от ЦТП № 03-08-067 осуществляется в несколько строений, в том числе на Объекты ООО «КОР», расположенные по адресу: г. Москва, Енисейская ул., д. 19.

Географическими границами рынка для предприятий, оказывающих услуги водоснабжения, является территория, охваченная присоединенной сетью данного предприятия. В указанных границах доля предприятий, осуществляющих поставку воды, составляет 100%.

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» водоснабжение и водоотведение с использованием централизованных системы, системы коммунальной инфраструктуры отнесены к сфере деятельности субъектов естественной монополии.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, ПАО «МОЭК» занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по горячему водоснабжению в географических в границах присоединенной сети от ЦТП № 03-08-067.

В соответствии с письменными пояснениями и документами, представленными ПАО «МОЭК» в адрес Московского УФАС России (вх. от 02.09.2016 № 36679), учет потребленной по Договору тепловой энергии и горячей воды осуществляется общедомовым прибором учета марки ВИС.Т-ТС № 01695, учитывающим потребление тепловой энергии и горячей воды как жилой, так и нежилой части многоквартирного дома, расположенного по адресу: г. Москва, Енисейская ул., д. 19.

В соответствии с пунктом 5.1.12 Договора теплоснабжения № 03.209203-ТЭ от 01.01.2010 абонент обязуется сообщать энергоснабжающей организации (ПАО «МОЭК») об изменениях количества и состава субабонентов, и подключать (присоединять) к своим сетям субабонентов только с письменного разрешения энергоснабжающей организации и по техническим условиям на присоединение субабонентов, после внесения соответствующих изменений в договор.

Согласно письменным пояснениям, представленным ООО «КОР» в адрес Московского УФАС России (вх. от 18.07.2016 № 29078), 16 марта 2015 года ООО «КОР» произвело подключение труб горячей воды в отношении потребителей ООО «Люна-Сервис», ООО «Шантель», установив приборы учета холодной и горячей воды.

Письмами от 18.03.2015 №№ 214, 213, направленными в адрес ПАО «МОЭК», ООО «КОР» обратилось с просьбой провести работу по определению тепловых нагрузок на отопление и горячее водоснабжение Объектов ООО «Люна-Сервис» и ООО «Шантель».

Письмом от 22.04.2015 № 02-Ф11/02-13292/15 ПАО «МОЭК» направило в адрес ООО «КОР» расчеты тепловых нагрузок с просьбой их согласования с целью дальнейшего проведения работ по внесению изменений в Договор теплоснабжения № 03.209203-ТЭ от 01.01.2010.

ООО «КОР» в ответ на письмо ПАО «МОЭК» направило проекты расчета тепловых нагрузок по Объектам ООО «Люна-Сервис» и ООО «Шантель» с просьбой произвести ПАО «МОЭК» в них поправки (исх. от 25.05.2015 № 980).

Письмом от 02.06.2015 № 02-Ф11/02-18725/15 ПАО «МОЭК» повторно направило в адрес ООО «КОР» расчеты по определению тепловых нагрузок на встроенные нежилые помещения, расположенные в многоквартирных домах по адресу: г. Москва, Енисейская ул., д. 19, а также дополнительное соглашение № б/н от 01.06.2015 к Договору теплоснабжения.

Согласно пункту 7 статьи 22 Закона о теплоснабжении теплоснабжающие организации и теплосетевые организации обязаны проводить в зоне расположения принадлежащих им тепловых сетей или источников тепловой энергии проверки наличия у лиц, потребляющих тепловую энергию, теплоноситель, оснований для потребления тепловой энергии, теплоносителя в целях выявления бездоговорного потребления. Лица, потребляющие тепловую энергию, теплоноситель, теплосетевые организации должны обеспечивать в порядке, установленном правилами организации теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации, беспрепятственный доступ представителей теплоснабжающей или теплосетевой организации к приборам учета и теплопотребляющим установкам в целях проведения проверок с учетом положений жилищного законодательства. Проверка одного

лица может осуществляться не чаще чем один раз в квартал.

В соответствии с частью 3 статьи 1 Закона о теплоснабжении к отношениям, связанным с производством, передачей, потреблением горячей воды при осуществлении горячего водоснабжения с использованием открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения), применяются положения Закона о теплоснабжении, регулирующие производство, передачу, потребление теплоносителя, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

ПАО «МОЭК» 05.06.2015 года была проведена проверка, по результатам которой был составлен акт от 05.06.2015 № 572-01/03-ОТИ, в котором зафиксировано бездоговорное потребление по ГВС потребителей ООО «Люна-Сервис» и ООО «Шантель». Указанные потребители не указаны в Договоре теплоснабжения.

Письмом от 10.06.2015 № 402, зарегистрированным ПАО «МОЭК» от 11.06.2015, ООО «КОР» направило в адрес ПАО «МОЭК» согласованные расчеты тепловых нагрузок по адресу: Енисейская ул., д. 19.

Также по результатам проведенной ПАО «МОЭК» проверки от 05.06.2015 был составлен акт о выявлении бездоговорного потребления тепловой энергии, теплоносителя № 03/1115-ОТИ от 11.06.2015, согласно которому было выявлено, что потребители ООО «Люна-сервис», ООО «Шантель» расположены в подвальном помещении встроенно-пристроенного помещения многоквартирного дома по адресу: Енисейская ул., д. 19. При этом договорные нагрузки в Договоре теплоснабжения на указанных потребителей отсутствуют. ООО «КОР» была осуществлена врезка в общедомовую систему ГВС.

Согласно части 8 статьи 22 Закона о теплоснабжении теплоснабжающей организацией или теплосетевой организацией при выявлении ими факта бездоговорного потребления тепловой энергии, теплоносителя составляется акт о выявлении бездоговорного потребления тепловой энергии, теплоносителя. В указанном акте должны содержаться сведения о потребителе или об ином лице, осуществивших бездоговорное потребление тепловой энергии, теплоносителя, о способе и месте осуществления такого бездоговорного потребления, описание приборов учета на момент составления указанного акта, дата предыдущей проверки, объяснения потребителя или иного лица, осуществивших бездоговорное потребление тепловой энергии, теплоносителя, относительно факта выявленного бездоговорного потребления тепловой энергии, теплоносителя и их претензии к составленному акту (в случае наличия этих претензий). При составлении указанного акта должны присутствовать потребитель или иное лицо, осуществившие бездоговорное потребление тепловой энергии, теплоносителя, либо их представители. Отказ потребителя или иного лица, осуществивших бездоговорное потребление тепловой энергии, теплоносителя, либо их представителей от подписания составленного акта, а

также их отказ от присутствия при его составлении отражается с указанием причин этого отказа в указанном акте или в отдельном акте, составленном в присутствии двух незаинтересованных лиц и подписанном ими.

В акте о выявлении бездоговорного потребления тепловой энергии, теплоносителя № 03/1115-ОТИ от 11.06.2015 отсутствовали сведения о предыдущей проверке.

Согласно письменным пояснениям, представленным ПАО «МОЭК» в адрес Московского УФАС России (вх. от 01.06.2017 № 25622), информация о дате проверки, предшествующей проверке ПАО «МОЭК» от 05.06.2015, отсутствует.

В соответствии с частью 9 статьи 22 Закона о теплоснабжении расчет объема бездоговорного потребления тепловой энергии, теплоносителя и их стоимости осуществляется теплоснабжающей организацией или теплосетевой организацией в течение пяти рабочих дней со дня составления акта о выявлении бездоговорного потребления тепловой энергии, теплоносителя на основании указанного акта, документов, представленных потребителем или иным лицом, осуществившими бездоговорное потребление тепловой энергии, теплоносителя, в соответствии с правилами коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, утвержденными Правительством Российской Федерации. Объем бездоговорного потребления тепловой энергии, теплоносителя определяется за весь период, истекший с даты предыдущей проверки, в месте осуществления бездоговорного потребления тепловой энергии, теплоносителя, но не более чем за три года.

Исходя из пункта 16 Правил организации коммерческого учета воды, сточных вод, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 04.09.2013 № 776 (далее - Правила организации коммерческого учета воды, сточных вод), при самовольном присоединении и (или) пользовании централизованными системами водоснабжения период времени такого самовольного присоединения и (или) пользования централизованными системами водоснабжения определяется периодом времени, в течение которого осуществлялось такое самовольное присоединение и (или) пользование, но не более чем за три года. При этом период времени, в течение которого осуществлялось самовольное присоединение и (или) пользование централизованными системами водоснабжения, определяется со дня предыдущей контрольной проверки технического состояния объектов централизованной системы водоснабжения в месте, где позже был выявлен факт самовольного присоединения и (или) пользования централизованными системами водоснабжения, до дня устранения самовольного присоединения (прекращения самовольного пользования).

Письмом от 10.08.2015, направленным в адрес ООО «КОР»,

ПАО «МОЭК» уведомило о выставлении счета за бездоговорное потребление тепловой энергии № 1256 от 31.07.2015 по акту о выявлении бездоговорного потребления тепловой энергии, теплоносителя № 03/1115-ОТИ от 11.06.2015 за период с 01.03.2014 по 31.05.2015 в размере 3 396 074,86 рублей.

Согласно письму ПАО «МОЭК» от 09.09.2015 № 02-Ф11/02-30762/15, направленному в адрес ООО «КОР», дата начала периода бездоговорного потребления коммунальной услуги ГВС 01.03.2014 определена с момента выхода из строя ОДПУ, дата окончания периода 31.05.2015 (с 01.06.2015 учет потребленной горячей воды производился общедомовым прибором учета).

Вместе с тем ООО «КОР» письмами от 18.03.2015 №№ 214, 213 уведомляло ПАО «МОЭК» о подключении новых абонентов. Как было указано ранее, информация о дате проверки, предшествующей ПАО «МОЭК» от 05.06.2015, отсутствует.

Таким образом, сведения о потреблении абонентами ООО «КОР» (ООО «Шантель» и ООО «Люна-Сервис») горячей воды до марта 2015 года в ПАО «МОЭК» отсутствуют. К тому же, ПАО «МОЭК» в адрес Московского УФАС России (вх. от 02.09.2016 № 36679) представлен акт повторного допуска в эксплуатацию узла учета тепловой энергии у потребителя, согласно которому узел учета тепловой энергии допускается в эксплуатацию с 01.03.2014 по 01.03.2015. Указанный акт составлен 29.04.2014 года, в то время, когда прибор учета, по информации ПАО «МОЭК», был неисправен.

Согласно письменным пояснениям, представленным ООО «КОР» в адрес Московского УФАС России (вх. от 05.09.2016 № 36940), действия ПАО «МОЭК» по расчетам за пределами периода подключения с момента выхода из строя прибора учета противоречат законодательству. В связи с тем, что в Акте о бездоговорном потреблении теплоносителя, тепловой энергии, составленного в отношении ООО «КОР» (абонентов ООО «Шантель» и ООО «Люна-Сервис»), не была указана дата предыдущей контрольной проверки у ПАО «МОЭК» не было оснований устанавливать дату не по фактическому подключению, а по дате выхода из строя прибора учета.

Письмом от 27.07.2015 № 02-Ф11/02-25320/15 ПАО «МОЭК» повторно направило в адрес ООО «КОР» расчеты по определению тепловых нагрузок на встроенные нежилые помещения, расположенные по адресу: г. Москва, Енисейская ул., д. 19, с целью проведения работ по внесению изменений в Договор теплоснабжения № 03.209203-ТЭ от 01.01.2010.

Дополнительное соглашение к Договору теплоснабжения было подписано сторонами (ООО «КОР» и ПАО «МОЭК») 01.08.2015.

Согласно пункту 2 указанного Дополнительного соглашения с 01.08.2015 вводится в действие Приложение № 3.1 «Расшифровка договорных величин потребления тепловой энергии Абонентом (с учетом Субабонентов)» и

Приложение № 3.2 «Расшифровка договорных величин потребления горячей воды Абонентом (с учетом Субабонентов)» к Договору в редакции Приложений №№ 1, 2 к Дополнительному соглашению, с учетом тепловых нагрузок на нежилые помещения Субабонентов (ООО «Шантель» 337, 8 кв.м.), (ООО «Люна-Сервис» 108, 2 кв.м) МКД по адресу: Енисейская ул., д. 19 (ЦТП 03-08-067).

06.10.2016 между ПАО «МОЭК» и ООО «КОР» заключено дополнительное соглашение к Договору, которым действие Приложения № 3.2 «Расшифровка договорных величин потребления горячей воды Абонентом (с учетом Субабонентов)» по ЦТП № 03-08-067 к Договору в части нежилых помещений ООО «Шантель» (337,8 кв.м.); ООО «Люна-Сервис» (108,2 кв.м.), введенного в действие 01.08.2015 дополнительным соглашением от 01.08.2015 к Договору теплоснабжения, распространяются на отношения сторон, возникшие с 01.03.2014.

Вместе с тем согласно письму ООО «КОР», полученному ПАО «МОЭК» от 07.11.2016 № 01-ф11/02-47843/16, с целью урегулирования разногласий по данному вопросу, при учете произведенной оплаты за период с 18.03.2015 по 31.05.2015 в размере 11458,10 и 7034,15 за потребителей ООО «Люна-Сервис» и ООО «Шантель», стороны решили (на рабочем совещании) распространить действие Дополнительного соглашения от 01.08.2015 к Договору теплоснабжения с марта 2014 года (дата выхода из строя прибора учета) при учете фактической даты подключения 18.03.2015, осуществив учет выплаченных денежных средств в качестве исполнения по Дополнительному соглашению от 01.08.2015. Стороны также определили, что поскольку прибор учета вышел из строя в 2014 году, несмотря на фактическое подключение Субабонентов с 18.03.2015 года, ООО «КОР» в добровольной порядке с целью урегулирования конфликта принимает на себя обязанность по оплате горячей воды согласно расчетным нагрузкам с марта 2014 года по 31 мая 2015 года.

Таким образом, действия ПАО «МОЭК» по определению начала периода бездоговорного потребления горячей воды с 01.03.2014 (с даты выхода из строя ОДПУ) при отсутствии в ПАО «МОЭК» сведений о проверке предшествующей 05.06.2015, и при наличии сведений о потреблении абонентами ООО «КОР» (ООО «Шантель» и ООО «Люна-Сервис») горячей воды с марта 2015 года являются злоупотреблением ПАО «МОЭК» доминирующим положением на рынке горячего водоснабжения и ущемляют интересы заявителя.

Согласно письменным пояснениям, представленным ПАО «МОЭК» в адрес Московского УФАС России (вх. от 28.04.2017 № 19835), ПАО «МОЭК» был осуществлен перерасчет, начисления по оплате стоимости бездоговорного

потребления за период с марта 2014 по май 2015 в размере 3 396 074, 86 руб. сняты.

Согласно возражениям, представленным ПАО «МОЭК» в адрес Московского УФАС России (вх. от 08.09.2017 № 43450/17), в период с 01.03.2014 по настоящее время определение количества поставляемой в многоквартирный дом горячей воды по Договору теплоснабжения осуществлялось ПАО «МОЭК» на основании показаний общедомового учета прибора горячей воды, а в периоды неисправности/отсутствия общедомового прибора учета горячей воды (с марта 2014 по май 2015) на основании показаний индивидуальных приборов учета. В отсутствии показаний индивидуальных приборов учета объем горячей воды, поставленный в многоквартирный дом, определялся по среднемесячным значениям согласно требованиям пункта 59 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 (далее - Правила предоставления коммунальных услуг), по истечении количества расчетных периодов, в которых расчет объема был произведен по среднему количеству, предусмотренному подпунктом «а» пункта 59 объем горячей воды определялся по нормативу потребления, установленному в Приложении № 1 к постановлению Правительства Москвы от 28.07.1998 № 566.

Учитывая изложенное и как установлено в ходе рассмотрения дела № 1-10-845/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства, ПАО «МОЭК» производил расчет платы за услуги горячего водоснабжения в отсутствии документов, подтверждающих потребление горячей воды субабонентами ООО «КОР», а именно ООО «Шантель» и ООО «Люна-Сервис» в период с марта 2014 по май 2015.

Согласно статье 41.1 Закона о защите конкуренции дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при длительном нарушении антимонопольного законодательства - со дня окончания нарушения или его обнаружения.

Таким образом, и учитывая заключение ПАО «МОЭК» и ООО «КОР» дополнительного соглашения к Договору теплоснабжения от 06.10.2016 и в соответствии со статьей 41.1 Закона о защите конкуренции, ПАО «МОЭК» производил расчет платы за услуги горячего водоснабжения в отсутствии документов, подтверждающих потребление горячей воды субабонентами ООО «КОР», а именно ООО «Шантель» и ООО «Люна-Сервис» в период с сентября 2014 по май 2015.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

На основании изложенного, антимонопольным органом сделан вывод о нарушении ПАО «МОЭК» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг горячего водоснабжения путем осуществления ПАО «МОЭК» действий по неверному определению периода бездоговорного потребления горячей воды, а также выставлению счета за бездоговорное потребление тепловой энергии (горячей воды) в отношении субабонентов ООО «КОР», а именно ООО «Шантель и ООО «Люна-Сервис», в нарушении срока, установленного Законом о теплоснабжении, что привело к ущемлению интересов ООО «КОР».

Место совершения административного правонарушения — город Москва.

Временем выявления административного правонарушения является дата принятия Комиссией Московского УФАС России решения по делу № 1-10-845/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства — 29 сентября 2017 года.

В соответствии с частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если результатом таких действий является или может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1 настоящего Кодекса, либо совершение субъектом естественной монополии действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех

товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ПАО «МОЭК» (адрес: 119526, г. Москва, Вернадского пр., д. 101, корп. 3) заключается в нарушении части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившимся в злоупотреблении хозяйствующим субъектом доминирующим положением на рынке оказания услуг горячего водоснабжения путем осуществления ПАО «МОЭК» действий по неверному определению периода бездоговорного потребления горячей воды, а также выставлению счета за бездоговорное потребление тепловой энергии (горячей воды) в отношении субабонентов ООО «КОР», а именно ООО «Шантель и ООО «Люна-Сервис», в нарушении срока, установленного Законом о теплоснабжении, что привело к ущемлению интересов ООО «КОР».

Установлено, что у ПАО «МОЭК» имелась возможность для соблюдения действующего антимонопольного законодательства, а именно части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, но не были предприняты все зависящие от него

меры по его соблюдению.

Ответственность за совершение действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, предусмотрена частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитывается характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства смягчающие административную ответственность, и обстоятельств, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность за совершенное административное правонарушение, не установлено.

Вместе с тем согласно письменным пояснениям и документам, представленным ПАО «МОЭК» в адрес Московского УФАС России (вх. от 13.11.2017 № 55151/17), ПАО «МОЭК» осуществлен перерасчет начислений по оплате стоимости услуг горячего водоснабжения по договору теплоснабжения № 03.209203-ТЭ от 01.01.2010, счета за период с сентября 2014 года по май 2015 года скорректированы (сняты начисления в части субабонентов ООО «КОР», а именно ООО «Шантель» и ООО «Люна-Сервис») и направлены в адрес ООО «КОР».

Таким образом, при назначении административного наказания было установлено смягчающее обстоятельство, а именно в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 4.2 КоАП РФ добровольное возмещение лицом, совершившим административное правонарушение, причиненного ущерба или добровольное устранение причиненного вреда

В соответствии с примечанием 4 к статье 14.31 КоАП РФ, за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьей 14.31.1, 14.31.2, 14.32 или 14.33 настоящего Кодекса, при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 КоАП РФ, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, за

исключением обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит уменьшению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

Таким образом, на основании изложенного, сумма штрафа в соответствии с частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ составляет 110 147, 90 (сто десять тысяч сто сорок семь рублей девяносто копеек) рублей (в размере минимального штрафа, предусмотренного частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ).

В соответствии с частью 1 статьи 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

На основании изложенного, ответственность за совершение действий, признанных злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации несет ПАО «МОЭК» (119526, г. Москва, Вернадского пр., д. 101, корп. 3).

В соответствии с частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьями 14.9, 14.31, 14.31.1 - 14.33 КоАП РФ, начинается со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Руководствуясь частью 3 статьи 4.1, статьей 14.31, статьями 23.48, 29.9, на основании КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ПАО «МОЭК» (119526, г. Москва, Вернадского пр., д. 101, корп. 3) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ, и назначить административное наказание в соответствии с данной нормой в

размере 110 147, 90 (сто десять тысяч сто сорок семь рублей девяносто копеек) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в части 1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение трех суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 7706096339 КПП 770101001
УФК по г. Москве (для Московского УФАС
России, л/с 04731324890)

Банк получателя: ГУ Банка России по ЦФО
р/с 40101810045250010041
БИК 044525000
ОКТМО 45375000

Назначение платежа: КБК 161 1 16 02010 01 6000 140
Административный штраф, зачисляемый в
Федеральный бюджет по Постановлению
№ 4-14.31-1019/77-18

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: квитанция на 1 л. в 1. экз.