



Общество с Ограниченной  
Ответственностью «АфроЗОО»

ОГРН 1117746292399 ИНН 7714837252

125124, Москва, ул. Правды, 1/2, 140  
+7 903 1934049  
burkovav@gmail.com

Исх. № 145  
от 16 октября 2018г.

✓ В Московское УФАС России  
350020, г. Москва, Мясницкий пер. 4 стр. 1

От ООО «АфроЗОО»  
ОГРН 1117746292399, ИНН 7714837252  
125124, Москва, ул. Правды, 1/2, 140.  
Контактное лицо: Буркова Валентина Николаевна.  
burkovav@gmail.com, телефон: +79031934049

Заказчик: Федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Федеральный научный центр исследований и разработки иммунобиологических препаратов им. М.П. Чумакова РАН» (ФНЦ им. М.П. Чумакова)  
ИНН 7751023847, ОГРН 1167746624847  
108819, г Москва, поселок Института Полиомиелита, поселение Московский, домовладение 8 стр. 1

### ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц

02.10.2018г. на ЭТП ЕИС Федеральным государственным бюджетным научным учреждением «Федеральный научный центр исследований и разработки иммунобиологических препаратов им. М.П. Чумакова РАН» (далее – «Заказчик» или «ФНЦ им. М.П. Чумакова») было размещено извещение о закупке №31806983899 «Поставка лабораторных животных для нужд ФГБНУ «ФНЦИРИП им. М.П. Чумакова».

Способ закупки: Закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Предмет закупки: лабораторные животные – Приматы для научно-исследовательских целей (макака Яванская) в количестве 155 голов.

Основание закупки у единственного поставщика: закупка товаров, в отношении которых Заказчиком сформирован Реестр поставщиков (производителей) на основании проведенной оценки (квалификации) в соответствии с Правилами надлежащей производственной практики, утвержденными Приказом Минпромторга Российской Федерации от 14 июня 2013г. №916. в соответствии с п.п. 47 пункта 13.1.2. Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГБНУ «ФНЦИРИП им. М.П. Чумакова» (далее – «Положение о закупке»).

Московское УФАС  
Рег. номер 52289/18  
зарегистрирован 17.10.2018



Цена договора закупки: 1 267 125,00 долларов США (84 424 737,38 руб. по курсу 66,627 руб. за 1 USD на 09.10.2018).

Заявитель ООО «АфроЗоо» считает действия Заказчика при размещении и проведении закупочной процедуры №31806983899 нарушающими требования и принципы, установленные Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» №223-ФЗ, требования и условия собственного Положения о закупках самого Заказчика, а также требования антимонопольного законодательства и ограничивающими конкуренцию на товарном рынке.

### **Доводы жалобы Заявителя**

#### **1. В Протоколе Закупки у единственного Поставщика №31806983899/1 от 08.10.2018г. отсутствует наименование Поставщика товара.**

По результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) Заказчик оформил и разместил на площадке в ЕИС Протокол Закупки у единственного Поставщика №31806983899/1 от 08.10.2018г.

Заказчиком принято решение: Заключить договор на поставку лабораторных животных для нужд ФГБНУ «ФНЦИРИП им. М.П. Чумакова» с единственным Поставщиком ..... на основании п.47 раздела 13 Положения о закупках, **ОДНАКО**, наименование этого единственного Поставщика в Протоколе не указано, кто будет поставлять лабораторных животных на сумму 1.267.125,00 долларов США – непонятно, что противоречит Положению о закупке, требованиям Закона о закупках №223-ФЗ и нормальному здравому смыслу.

При этом, при отсутствии определения Поставщика по результатам закупки, в сведениях о закупке на ЭТП ЕИС <http://www.zakupki.gov.ru> в разделе «Информация о договоре» указано, что 09.10.2018 в 09:38 (МСК) – на следующий день после публикации Протокола Закупки. Договор №242-ОС-223 от 08.10.2018г. с идентификационным номером Заказчика №87751023847180002290001 уже переведен в статус «Исполнение».

Из указанного следует, что Договор 242-ОС-223 от 08.10.2018г. подписан со скрытой информацией о Поставщике.

Сам Договор №242-ОС-223 от 08.10.2018г. в разделе «Информация о договоре» на ЭТП не опубликован.

#### **2. Заказчиком в проекте Договора установлены требования для единственного поставщика, невыполнимые для участников закупки, ограничивающие конкуренцию и противоречащие положениям Закона о закупках №223-ФЗ.**

Заказчиком в оспариваемой закупке умышленно установлены сроки поставки товара приемлемые исключительно для неизвестного единственного поставщика, но заведомо невыполнимые по срокам исполнения поставки для любых других поставщиков лабораторных приматов, а именно макак Яванских.

В Документации о закупке у единственного поставщика №31806983899 (п.3.2. проекта Договора и п.1.2.1. Технического задания) Заказчик установил срок поставки лабораторных животных: поставка Товара осуществляется со дня следующего за днем заключения Договора по 31 декабря 2019 г., партиями по заявкам Заказчика в течение 10 (десяти) календарных дней со дня следующего за днем получения Заявки Поставщиком.

В указанный срок, при направлении Заказчиком заявки Поставщику сразу после подписания договора, невозможно осуществить поставку макак Яванских при соблюдении всех требований договора, действующего ветеринарного и таможенного законодательства России исходя из следующего:

1. Макаки Яванские не водятся на территории России и ввозятся в РФ в основном из стран Юго-Восточной Азии. Единственным питомником для разведения обезьян для лабораторных целей (в количестве намного меньшем, чем указано в данной закупке – 155 приматов) является Федеральное государственное бюджетное научное учреждение "Научно-исследовательский институт медицинской приматологии" (далее – НИИ МП), соответственно, поставка лабораторных приматов (яванских макак) другими организациями в РФ возможна только в порядке импорта по внешнеэкономическим контрактам (НИИ МП также ввозит животных из-за границы). О ввозе животных из-за рубежа свидетельствует и фиксация цены договора в долларах США в данной закупочной процедуре №31806983899 - 1 267 125.00 долларов США.

2. По действующим ветеринарным и международным нормам товарные животные (приматы) для научно-исследовательских целей должны поставляться в сопровождении определенной ветеринарно-сопроводительной документации. В случае поставки животных из другой страны это: 1) разрешение на ввоз, 2) ветеринарный сертификат страны-экспортера. 3) СИТЕС экспортное разрешение (для всех видов приматов).

Согласно Единых ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований при ввозе на таможенную территорию Таможенного союза, утвержденных Решением Комиссии таможенного союза от 18 июня 2010 года № 317 (далее – Решение №317), ввоз подконтрольных товаров на таможенную территорию таможенного союза и перемещение между Сторонами вышеуказанных подконтрольных товаров, осуществляется в соответствии с Положением о едином порядке осуществления ветеринарного контроля на таможенной границе таможенного союза и на таможенной территории таможенного союза.

**Ввоз подконтрольных товаров на таможенную территорию таможенного союза осуществляется при наличии разрешения на ввоз**, выданного уполномоченным органом Стороны, на территорию которой ввозится подконтрольный товар, если иное не предусмотрено настоящими Требованиями. Согласно Административному регламенту Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств для ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок для животных, утвержденному Приказом Минсельхоза от 7 ноября 2011 г. N 404 (далее – Регламент), государственную функцию по выдаче разрешений на ввоз в РФ исполняет Россельхознадзор. Для получения разрешения на ввоз обязательным требованием является, в том числе, предоставление информации, подтверждающей соблюдение условий для карантинирования и дальнейшего содержания животных в хозяйстве-получателе. Фактически таким документом является Акт ветеринарно-санитарного обследования хозяйства-получателя, который составляется в результате обследования хозяйства ветеринарной службой субъекта РФ, сделанного на основании заявки со стороны получателя. Срок получения такого акта составляет 30 дней по общему правилу в соответствии с Федеральным законом "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" от 02.05.2006 N 59-ФЗ. После получения данного акта в Россельхознадзор подается электронная Заявка в АИС на получение разрешения на ввоз в соответствии с вышеуказанным Регламентом, срок оформления разрешений на основании заявлений, оформленных в электронном виде в АИС, составляет 20 рабочих дней (п.58-66 Регламента). Таким образом, получение разрешения на ввоз занимает 30 дней на проведение обследования территории плюс 20 рабочих дней на получение разрешения на ввоз. Итого **54 календарных дня**.

Согласно Решения №317 ввоз подконтрольных товаров на таможенную территорию таможенного союза из третьих стран осуществляется при наличии ветеринарного сертификата, выданного компетентным органом страны отправления, если иное не предусмотрено настоящими Требованиями. Животные, ввозимые из третьих стран или перемещаемые между Сторонами карантинизируются не менее 21 дня в стране отправителя и

стране получателя, если иное не предусмотрено ветеринарными требованиями по конкретному виду животных. Во время карантина проводятся необходимые вакцинации и диагностические исследования, необходимые в соответствии с требованиями Решения №317. Таким образом, до начала перемещения животных требуется **21 день карантина** на территории страны-экспортера, который не может быть осуществлен без наличия контракта между продавцом страны-экспортера и покупателем в стране-импортере.

Все виды приматов подпадают под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г., кроме осетровых видов рыб и продукции из них, включая икру (далее – Конвенция СИТЕС). Яванские макаки включены в Приложение II видов СИТЕС и согласно ст. 4 Конвенции СИТЕС для экспорта любого образца вида, включенного в Приложение II, требуется предварительная выдача разрешения на экспорт. Данное разрешение необходимо получить в административном органе СИТЕС страны-экспортера с указанием полных названий и адресов экспортера (организации-отправителя в стране-экспортере) и импортера (организации-получателя в стране-импортере) с приложением подтверждающих документов (договор купли-продажи, передачи и т.п.) согласно ст.4 Конвенции СИТЕС и Резолюции 12.3. «Разрешения и сертификаты» сторон СИТЕС (Приложение 1) и нормативным актам страны-экспортера.

В России согласно Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по выдаче разрешения на вывоз из Российской Федерации и ввоз в Российскую Федерацию видов дикой фауны и флоры, находящихся под угрозой исчезновения, их частей или дериватов, подпадающих под действие Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, от 3 марта 1973 г., утвержденного Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 30 июня 2015 г. № 297, процедура получения СИТЕС разрешения занимает 30 рабочих дней с даты регистрации заявления. Таким образом, срок получения СИТЕС экспортного разрешения составляет **30 рабочих дней**.

В итоге, для поставки животных необходимо произвести определенные действия по оформлению ветеринарных сопроводительных документов, с учетом периода карантина в стране-экспортере с минимальным сроком в 21 день, получением СИТЕС экспортного разрешения сроком ориентировочно в 30 рабочих дней, получением разрешения на ввоз с предшествующим ему проведением ветеринарно-санитарного обследования в срок **не менее 54 дня**.

Таким образом, срок получения необходимых документов составляет **как минимум 54 дня при условии, что животные поставляются сразу на территорию конечного получателя и там же ставятся на карантин («ФНЦ им. М.П. Чумакова»)**. Все эти действия нельзя произвести без наличия подписанного договора между отправителем в стране-экспортере и получателем в стране-импортере. Кроме того, в случае поставки животных на территорию, отличную от территории конечного покупателя животных (не «ФНЦ им. М.П. Чумакова»), поставщику потребуется еще как минимум 30 дней на прохождение карантинирования на территории РФ после ввоза животных и согласование между ветеринарными службами субъектов РФ для перемещения животных с территории Поставщика на территорию конечного покупателя - «ФНЦ им. М.П. Чумакова» в соответствии со ст.13 Федерального закона «О ветеринарии» от 14.05.1993 №4979-1 (ред. От 03.07.2016). В этом случае минимальный срок получения всех необходимых по закону документов **составит 84 дня**.

Исходя из изложенного следует, что единственный поставщик должен заранее, еще до размещения Плана закупок (План закупок на макак яванских размещен 25.09.2018г.) и самой процедуры закупки в ЕИС, согласовать с Заказчиком все условия и сроки поставки лабораторных животных, размер и сроки поставки каждой партии животных, осуществить их покупку в стране-экспортере, ввоз, карантинирование, проведение необходимых анализов и вакцинаций, получение ветеринарно-сопроводительных и разрешительных документов.

И только после этого Поставщик сможет выполнить указанное в договоре условие поставки (поставка в течение 10 дней с даты получения заявки от Заказчика), что предполагает противоправное соглашение (сговор) Единственного Поставщика и Заказчика, ограничивает конкуренцию и противоречит положениям Закона о закупках №223-ФЗ.

Отсутствие графика поставок (размер и сроки поставки каждой партии) также указывает на соглашение между Единственным Поставщиком и Заказчиком: неуказание сроков и размера поставки первой (в особенности) и дальнейших партий животных делает данную поставку невыполнимой для поставщика в нормальной практике, что ограничивает условия конкуренции.

Такой же правовой позиции придерживается Президиум Верховного Суда Российской Федерации в своем Обзоре судебной практики по вопросам, связанным с применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Как следует из пункта 8 Обзора судебной практики Президиум Верховного Суда РФ от 16.05.2018г. установление заказчиком невыполнимых требований для участников закупки ограничивает конкуренцию и противоречит положениям Закона о закупках.

Таким образом, во избежание нарушения закона о закупках 223-ФЗ и требований о недопустимости ограничения конкуренции, Заказчику следует установить в документации и договоре разумные (выполнимые) сроки поставки лабораторных приматов, а именно:

А) при поставке партиями - в течение 60 дней (при условии поставки животных сразу на территорию Заказчика) или 90 дней (при карантинировании на территории Поставщика) со дня получения Заявки Поставщиком на каждую партию животных, **или**

Б) при единовременной поставке всего объема животных - в течение 60 дней (при условии поставки животных сразу на территорию Заказчика) или 90 дней (при карантинировании на территории Поставщика) с даты подписания договора или со дня получения Поставщиком Заявки Заказчика на общую партию (155 голов) животных, **или**

В) разделить закупочные процедуры на части в соответствии с потребностями Заказчика в лабораторных приматах согласно его плану научно-исследовательских работ и установить сроки поставки в течение 60 дней (при условии поставки животных сразу на территорию Заказчика) или 90 дней (при карантинировании на территории Поставщика) с даты подписания договора по каждой закупке.

### **3. Заказчик не идентифицировал предмет закупки в Документации о закупке и предмете проекта Договора.**

В нарушение п.5.2.1 Положения о закупках Заказчик в документации о закупке у единственного поставщика не дал описание товара, которое точно соответствует требованиям Заказчика, а именно в п.3 Извещения о закупках «Предмет закупки с указанием количества поставляемого товар...» значится: «Лабораторные животные для нужд ФГБНУ «ФНЦИРИП им. М.П. Чумакова», т.е. не указан вид, отряд и наименование животных и их количество.

### **4. Положение о закупках заказчика ограничивает конкуренцию при закупке товаров способом закупки у единственного поставщика на основании п.п. 47 Положения о закупках.**

При размещении закупки №31806983899 Заказчик избрал способ закупки у единственного поставщика на основании п.п. 47 пункта 13.1.2. раздела 13 Положения о закупках, а именно: «...закупка товаров, в отношении которых Заказчиком сформирован Реестр утвержденных поставщиков (производителей) на основании произведенной оценки (квалификации) в соответствии с Правилами надлежащей производственной практики, утвержденными Приказом Министерства промышленности и торговли РФ от 14 июня 2013 г. N 916».

Указанный Приказ издан на основании и в соответствии с частью 1 статьи 45 Федерального закона от 12 апреля 2010 г. N 61-ФЗ "Об обращении лекарственных средств", сферой регулирования которого является оборот лекарственных средств для медицинского и ветеринарного применения.

По коду 01.49.19.350 классификатора ОКПД2 Животные (приматы) для научно-исследовательских целей к лекарственным средствам никакого отношения не имеют.

Следовательно, Заказчик не имел права осуществлять оспариваемую закупку способом закупки у единственного поставщика.

Применение к закупке товаров и ее участникам специальных требований о наличии оценки квалификации и присутствии поставщика в Реестре, утвержденных Заказчиком поставщиков (производителей) на основании произведенной оценки (квалификации) для поставки товаров, не относящихся к группе лекарственных средств, ограничивает конкуренцию на рынке поставки лабораторных животных для научно-исследовательских целей.

Более того, установление указанного критерия закупки у единственного контрагента является внутренне противоречивым. В Реестре Заказчика (прилагается) содержатся сведения о 7 (семи) поставщиках, прошедших процедуру оценки (квалификации) качества, что свидетельствует о наличии реальной конкуренции на указанном рынке и об отсутствии объективных оснований для проведения закупки у единственного поставщика.

При этом, данный Реестр уже неактуален, сведения о поставщиках устарели:

1) п.1-4 Реестра (поставщики крыс, мышей) не поставляют приматов;  
2) ООО «Планета обезьян» прекратило свое существование 30.07.2018 (см. выписку ИФНС, прилагается);

3) ООО «Планета обезьян №1» согласно Акту внеплановой выездной проверки Управления Россельхознадзора по г.Москве №1292-РВ/2017 от 29.12.2017г. поднадзорную деятельность, относящуюся к сфере ветеринарного и фитосанитарного надзора, не осуществляет, все животные переданы ИП Хачатурян Э.С.

Таким образом, из всех поставщиков Реестра Заказчика остается «квалифицированным поставщиком» только ИП Хачатурян Э.С.

Однако, согласно информации и документам Россельхознадзора (Уведомления об отказе ИП Хачатурян Э.С. в выдаче ему разрешения на ввоз животных №ФС/УВН-01/ 274005 от «30» августа 2018, №ФС/УВН-01/ 274099 от «31» августа 2018г. (прилагаются) **«ИП Хачатурян Э.С. неоднократно допускал нарушения обязательных требований в области ветеринарии (нарушение правил карантина животных, перемещение (перевозка) животных без ветеринарных сопроводительных документов и др.)»** и следовательно, качество поставляемых им животных сомнительно, и как следствие такой Поставщик не вправе поставлять лабораторных животных для тестирования и/или производства вакцин, применяемых у человека.

Следует обратить внимание и на то, что поставщики из Реестра Заказчика: ООО «Планета обезьян» и ООО «Планета обезьян №1» обладают признаками аффилированности с реестровым поставщиком ИП Хачатуряном Э.С. по следующим признакам:

1. ИП Хачатурян и ООО «Планета обезьян №1» имеют один и тот же юридический адрес: г.Москва (ТиНАО), д.Десна, ул. Широкая д.11 (ЕГРЮЛ\_2018г.);

2. В ООО «Планета обезьян» гражданин Хачатурян Э.С. в 2016г. являлся учредителем и единственным участником (ЕГРЮЛ\_2016г.);

3. ООО «Планета обезьян», ООО «Планета обезьян №1» и ИП Хачатурян Э.С. имеют один и тот же фактический адрес: 142150, г.Москва, пос. Краснопохорское, 47 км. Автодороги А101 (подтверждается Актом проверки ООО «Планета обезьян №1» Россельхознадзора №1292-РВ2017, Письмом Комитета Ветеринарии г.Москвы №НВ5-23/7107/18 о проведении проверки ИП Хачатурян Э.С.).

Наличие аффилированных лиц в Реестре поставщиков Заказчика, является незаконным.

**5. Нарушение Заказчиком принципа целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика, (ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ).**

Цена договора по оспариваемой процедуре №31806983899 составила 1 267 125,00 долларов США или 8 175,00 долларов США за одну голову.

В рамках подготовки и проведения оспариваемой процедуры закупки №31806983899, заявитель жалобы ООО «АфроЗоо» 02.10.2018г. (до даты Протокола закупки от 08.10.2018г.) направил Заказчику коммерческое предложение на поставку макак яванских в количестве 155 голов по цене 5 407 долларов США за одну голову на общую сумму 838085,00 долларов США, что ниже начальной максимальной цены контракта Заказчика на 37%.

Однако предложения о заключении договора по более конкурентной цене Заявитель жалобы от Заказчика не получил, закупка проведена по начальной максимальной цене на сумму 1 267 125,00 долларов США или 8 175,00 долларов США за одну голову, что не соответствует принципу целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика, закрепленному в части 1 статьи 3 Закона о закупках №223-ФЗ.

На завышение цены закупки на лабораторных животных указывают и другие информационные данные.

Так, Счетная Палата России рассматривала результаты проверки исполнения бюджета и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2016 год и указала на факты, выявленные в ходе проверки ФГБНУ «Федеральный научный центр исследований и разработки иммунобиологических препаратов им. М.П.Чумакова РАН», указывающие на *«систематическое завышение начальных цен, сформированных постоянными поставщиками, с признаками ценового сговора. К примеру, установлены факты приобретения лабораторных животных от 2 до 6 раз дороже, чем другим подведомственным ФАНО России бюджетным учреждением»* (Прилагается).

Данные факты (Письма Счетной палаты исх. № 01-1744/14-04 ДСП от 29.05.2017г.) Счетная палата отправила в прокуратуру, проведена прокурорская проверка, материалы проверки направлены в УВД по ТиНАО ГУ МВД России по г. Москве, 20.09.2017г., возбуждено уголовное дело №11701450006000281 в отношении неустановленных лиц из числа сотрудников ФНЦ им. М.П. Чумакова и ИП Хачатурян Э.С.

**Примечание:**

Заказчику необходимы лабораторные животные (приматы) для целей тестирования и/или производства вакцин. Каждый этап данного процесса строго регламентирован и предполагает строгий график исполнения.

Однако в проекте договора закупки по оспариваемой процедуре №31806983899 отсутствует график поставки партий обезьян. Карантин Заказчика не может одновременно принять 155 голов приматов. В данном случае целесообразно закупать лабораторных животных партиями в соответствии с поэтапным календарным планом выполнения научно-исследовательских работ Заказчика по тестированию и/или производству вакцин.

В случае закупки единовременной партии в 155 голов цена договора существенно увеличивается в силу дополнительных расходов на содержание животных, что ведет к **неэффективному расходованию денежных средств и увеличению издержек заказчика.**

Так, данный прецедент уже был: ИП Хачатурян Э.С. по договору №31502250295-ОК от 8 мая 2015г. поставил 189 голов лабораторных приматов (30 макак и 159 зеленых мартышек) в ФНЦ им. М.П. Чумакова на общую сумму 80 948 250,00 руб.

Однако, поскольку Заказчик (ФНЦ им. М.П. Чумакова) не мог принять сразу такое количество приматов, с 30.09.2015г. по 31.03.2016г. (6 месяцев) ИП Хачатурян Э.С. по заключенным 13-ти договорам оказывал услуги по содержанию тех же самых оплаченных

ранее приматов в количестве 144 головы (закупки №31502801016, 31502921797, 31502922008, 31502921889, 31502964062, 31503009861, 31503076826, 31503143902, 31603192386, 31603248314, 31603308296, 31603370442, 31603431343), на что было потрачено дополнительно еще 12 862 784,00 руб. Таким образом, Заказчик заплатил за содержание животных дважды!

В оспариваемой закупке №31806983899 исполнение договора растянуто на 15 месяцев (до 31 декабря 2019).

Законодательством Российской Федерации в сфере закупок не предусмотрены требования к порядку обоснования выбора конкретного лица в качестве единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Вместе с тем, заказчик связан принципами осуществления закупок: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика (статья 3 Закона о закупках). Как следует из толкования поименованных принципов и подтверждается правоприменительной практикой, при размещении заказа у единственного поставщика заказчик должен обосновать (доказать), что выдвигаемые требования к предмету закупки могут быть исполнены исключительно конкретным поставщиком и никаким иным.

В оспариваемой процедуре подобных обстоятельств не усматривается.

Так, в действительности, вышеуказанными Правилами надлежащей производственной практики предусмотрена обязанность производителей лекарственных препаратов *«проводить квалификацию поставщиков, включая оценку поставщиков в соответствии с утвержденными процедурами»* (п. 15 (3.4) раздел IV Управление качеством), в целях последующего контроля качества производимых препаратов.

Между тем само по себе проведение оценки квалификации поставщиков не является безусловным основанием для исключения конкуренции среди поставщиков (исполнителей по договору) и проведения закупки у единственного поставщика.

Критерии отбора и оценки поставщиков устанавливаются предприятиями самостоятельно, в соответствии с действующим законодательством. Так, Заказчиком разработано Положение ПЛ№110-01 по формированию реестра поставщиков/производителей. Нетрудно заметить, что поставщики для целей включения в Реестр оцениваются без их участия, на основе декларированных анкетных данных (!) о наличии определенных характеристик (п.3.2.1 Положения).

Однако, такие ключевые экономические показатели для целей эффективного осуществления закупок, как:

- надлежащее исполнение обязательств по договорам (место, срок, способ исполнения),
- качество поставляемых товаров/оказываемых услуг,
- конкурентоспособность цены договоров,

самостоятельной оценке в рамках этого Реестра не подлежат.

Следовательно, данные реестра не могут быть признаны объективным и достаточным экономическим обоснованием применения в рассматриваемых случаях процедуры закупки у единственного поставщика, а при наличии признаков аффилированности поставщиков, включенных в Реестр поставщиков Заказчика, свидетельствуют о согласованных действиях Заказчика с реестровыми поставщиками (Хачатурян Э.С.) и наличии коррупционной составляющей при проведении закупочных процедур у единственного поставщика.

На основании изложенных выше доводов обжалования процедуры закупки у единственного поставщика №31806983899 и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции Закона N 505-ФЗ),



## ПРОШУ:

1. Признать жалобу ООО «АфроЗоо» на действия Заказчика – ФГБНУ «Федеральный научный центр исследований и разработки иммунобиологических препаратов им. М.П. Чумакова РАН» при проведении закупки №31806983899 у единственного поставщика на поставку лабораторных животных **обоснованной**.

2. Заключение договора по результатам проведенной закупки №31806983899 **приостановить**, проведение закупки №31806983899 у единственного поставщика на поставку лабораторных животных – **отменить**.

3. Выдать ФГБНУ «ФНЦИРИП им. М.П. Чумакова» предписание:

3.1. установить в документации и договоре выполнимые для поставщика сроки и условия поставки лабораторных животных, а именно:

А) при поставке партиями - в течение 60 дней (при условии поставки животных непосредственно на территорию Заказчика) или 90 дней (при карантинировании на территории Поставщика) со дня получения Поставщиком Заявки на каждую партию животных, **или**

Б) при единовременной поставке всего объема животных - в течение 60 дней (при условии поставки животных непосредственно на территорию Заказчика) или 90 дней (при карантинировании на территории Поставщика) с даты подписания договора или со дня получения Поставщиком Заявки Заказчика на общую партию (155 голов) животных, **или**

В) разделить закупочные процедуры на части (этапы) в соответствии с потребностями Заказчика в лабораторных приматах согласно его плану научно-исследовательских работ и установить сроки поставки в течение 60 дней (при условии поставки животных непосредственно на территорию Заказчика) или 90 дней (при карантинировании на территории Поставщика) с даты подписания договора по каждой закупке.

3.2. Провести закупочную процедуру по приобретению лабораторных животных (макак яванских) конкурентным способом, предусмотренным Положением о закупках Заказчика.

4. Привлечь должностных лиц Федерального государственного бюджетного научного учреждения «Научно-исследовательский институт медицинской приматологии» к административной ответственности.

## ПРИЛОЖЕНИЕ:

1. Извещение о закупке №31806983899;
2. Протокол Закупки у единственного Поставщика №31806983899/1 от 08.10.2018г;
3. Заявка (коммерческое предложение) ООО «АфроЗоо» на поставку макак яванских в количестве 155 голов от 02.10.2018г.;
4. Проект договора Заказчика на поставку лабораторных животных с приложениями;
5. План закупок Заказчика, размещенный в ЕИС 25.09.2018г.
6. Реестр поставщиков/производителей животных Заказчика от 13.02.2018г.
7. Уведомления об отказе в выдаче разрешения на ввоз №ФС/УВН-01/ 274005 от «30» августа 2018 и №ФС/УВН-01/ 274099 от «31» августа 2018 г.
8. Информация Счетной палаты РФ.
9. Постановление о возбуждении уголовного дела от 20.09.2017г.
10. Акт проверки №1292-РВ2017;
11. Письмо Комитета Ветеринарии №НВ5-23/7107/18
12. Выписка из ЕГРЮЛ по ООО «Планета обезьян» и ООО «Планета обезьян №1»;
13. Доверенность представителя (копия).

Представитель ООО «АфроЗоо»



Н.Н. Нефедьев