

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу
Санкт-Петербург, 4-ая линия ВО, 13А

От кого:

Полное товарищество «Поляшов и Компания»
(ПТ «Поляшов и К»)
198411, г. Санкт-Петербург, г. Ломоносов,
ул. Морская, д. 88
ИНН/КПП 7823004123/781901001,
ОГРН 1027808917586,
тел: 8 (812) 4230313,
e-mail: polyashovandco@mail.ru

Исх. № 30 от 20 ноября 2018 г.

ЖАЛОБА
на действия Заказчика

СПб УФАС России
№ 29368/18
от 21.11.2018



Заказчик: ГАОУ ВО ЛО «ЛГУ им. А.С.Пушкина», ИНН/КПП 7820019192/
782001001, ОГРН 1024701897043.

Место нахождения и почтовый адрес: 196605, Санкт-Петербург, г. Пушкин,
Петербургское шоссе, д. 10. тел. 8 (812) 4519170

**Состав Комиссии по осуществлению закупок, действия (решение) которой
обжалуются:** председатель комиссии – Нарышкина Е.С., заместитель председателя
– Егоров Е.А., секретарь: Андреева Е.А., члены комиссии: Гусев Д.Ю.,
Немцева Л.И., Юмашова Н.П.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru, www.rts-tender.ru.

Номер закупки: 439786

Номер закупки в ЕИС: 31807075338

Наименование (предмет) закупки: выполнение работ по ремонту туалета
(помещения №5- №10), помещения №449 учебного корпуса ГАОУ ВО ЛО «ЛГУ им.
А.С. Пушкина».

Тип закупки: закупка в соответствии с нормами 223-ФЗ (Конкурентная)

Способ закупки: запрос предложений

Начальная (максимальная) цена: 3 378 683,72 руб. (Три миллиона триста
семьдесят восемь тысяч шестьсот восемьдесят три рубля 72 копейки).

Адрес выполнения работ: г. Санкт-Петербург, г. Пушкин, Петербургское
шоссе, д. 10, лит. А .

Срок выполнения работ: 15 декабря 2018.

Обжалуемые действия (решение): действия (решение) комиссии по
осуществлению закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011
№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

10.10.2018 ГАОУ ВО ЛО «ЛГУ им. А.С.Пушкина» было размещено извещение № 439786) о проведении запроса предложений в электронной форме на заключение договора на выполнение работ по ремонту туалета (помещения №10), помещения №449 учебного корпуса ГАОУ ВО ЛО «ЛГУ им. А.С. Пушкина». (<http://www.rts-tender.ru>).

Следя требованиям Федерального закона № 223-ФЗ, ПТ «Поляшов и К» с соблюдением сроков, указанных в извещении, прошло аккредитацию на электронной площадке и подало заявку на участие в закупке.

14.11.2018 на электронной площадке был опубликован протокол № 308 заседания Комиссии по осуществлению закупок ГАОУ ВО ЛО «ЛГУ им. А.С.Пушкина» по рассмотрению и оценке заявок на участие в запросе предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ согласно которому комиссией принято решение в отношении заявки ПТ «Поляшов и К» - отказать в допуске к участию в запросе предложений в электронной форме как несоответствующей требованиям закупочной документации в части: - невыполнение п. г) инструкции по заполнению заявки, в соответствии с которым участник закупочной процедуры должен указать срок действия заявки на участие в запросе предложений.

1. Проект заявки (приложение № 4 к извещению), подлежащей заполнению участником, не содержит соответствующей строки (графы) для внесения указанной информации.

2. Федеральный закон № 223-ФЗ указанного требования не содержит. В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом № 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными положениями о закупке, регламентирующими правила закупки. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в федеральном законе, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В разделе 6 «Порядок проведения запроса предложений» Положении о закупке заказчика в редакции, утвержденной 01.10.2018, указано, что запрос предложений осуществляется разновидностью торгов в соответствии со статьями 447-449 Гражданского кодекса РФ, а также в соответствии с пунктом 1 части 3.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ и накладывает на Университет обязательства, установленные иными нормативными правовыми актами. При проведении запроса предложений приглашение к участию вместе с документацией по запросу предложений является приглашением поставщикам делать оферты в адрес заказчика, заявка на участие в запросе предложений является офертой потенциального участника.

Однако указанные в Положении о закупке статьи 447-449 Гражданского кодекса РФ и Федеральный закон № 223-ФЗ не содержат никаких соответствующих требований об оферте и условиях ее реализации в части необходимости указания срока ее действия.

Таким образом, требование с учетом формы заявки указания срока действия заявки на участие в запросе предложений является необоснованным и незаконным.

Более того, в соответствии со статьями 436, 441 Гражданского кодекса РФ полученная адресатом оферта не может быть отозвана в течение срока, установленного для ее акцепта, если иное не оговорено в самой оферте либо не вытекает из существа предложения или обстановки, в которой оно было сделано; когда в письменной оферте не определен срок для акцепта, договор считается заключенным, если акцепт получен лицом, направившим оферту, до окончания срока, установленного законом или иными правовыми актами, а если такой срок не установлен, - в течение нормально необходимого для этого времени. В соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ, Положением о закупке Заказчика, закупочной документацией в извещении о закупке все соответствующие сроки были изначально определены (в том числе сроки подачи заявок, сроки рассмотрения заявок, сроки заключения договора, сроки выполнения работ, сроки оплаты выполненных работ, сроки финансирования в соответствии с планом закупок и т.д.).

3. ПТ «Поляшов и К» принимало участие в закупке заказчика № 420640, документация в которой содержала такие же формы извещений, инструкции по их заполнению, как и в обжалуемой закупке № 439786, и имея вышеуказанную позицию о требовании к сроку действия заявки было признано соответствующим требованиям закупочной документации и допущено к участию в запросе предложений. При этом ПТ «Поляшов и К» не было признано победителем указанной закупки только по критерию цены.

В соответствии со статьей 447 Гражданского кодекса РФ, пунктом 16 статьи 3.2 Федерального закона № 223-ФЗ основным критерием для конкурентных закупок является критерий лучших условий для исполнения договора. Так, в соответствии с заявкой ПТ «Поляшов и К» и протоколом № 308 от 12.11.2018 заседания Комиссии по осуществлению закупок ГАОУ ВО ЛО «ЛГУ им. А.С.Пушкина» по рассмотрению и оценке заявок на участие в запросе предложений ПТ «Поляшов и К» соответствовало всем трем критериям оценки заявок на участие в закупке: наличие у участника опыта работы, наличие у участника кадровых ресурсов, при этом предложило самую конкурентную по сравнению с другими участниками стоимость выполнения работ (победителем признан участник, чья заявка содержала самую высокую цену).

На основании изложенного, руководствуясь нормами действующего законодательства Российской Федерации, просим:

1. Провести внеплановую проверку закупки.
2. Отменить Протокол № 308 от 12.11.2018 заседания Комиссии по осуществлению закупок ГАОУ ВО ЛО «ЛГУ им. А.С.Пушкина» по рассмотрению и оценке заявок на участие в запросе предложений в **электронной форме** на право заключения договора на выполнение работ по **ремонту туалета (помещения №5- №10), помещения №449 учебного корпуса** ГАОУ ВО ЛО «ЛГУ им. А.С. Пушкина».

Приложение:

1. Заявка ПТ «Поляшов и К»
2. Протокол № 308 от 12.11.2018 заседания комиссии.
3. Извещение о закупке.
4. Выписка из ЕГРЮЛ.
5. Протокол о назначении Управляющей ПТ «Поляшов и К».

Управляющая ПТ «Поляшов и К»



Т.В.Поляшова