



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Калининградской области**

ул. Барнаульская 4, г. Калининград, 236006,  
бокс № 5033  
тел. (4012) 53-72-01, факс (4012) 53-72-00  
e-mail: to39@fas.gov.ru

от 23.11.2018 № 3521/04

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ФГБОУ ВО «Калининградский  
государственный технический  
университет»  
236022, Россия, г. Калининград,  
Советский проспект, 1  
тел: 8 (4012) 92-50-43  
e-mail:  
goskontrakt@bga.gazinter.net

Крутинину Виктору Андреевичу  
107078, Москва, Боярский  
переулок, д. 2, кв. 5  
тел. 8 (965) 764-84-35  
e-mail: joker00783@gmail.com

**РЕШЕНИЕ**

**20 ноября 2018 года**

**№ Т-78/2018**

**г. Калининград**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия УФАС, Комиссия) в составе:

ведущего заседание  
Комиссии:

В.А. Грибко

заместителя руководителя  
Калининградского УФАС  
России;

членов Комиссии:

Е.А. Можаро

начальника отдела  
антимонопольного контроля  
Калининградского УФАС  
России;

А.А. Кадынина

ведущего специалиста-эксперта  
отдела антимонопольного  
контроля Калининградского

в отсутствие заявителя

в присутствии  
представителей заказчика-  
организатора торгов  
ФГБОУ ВПО  
«Калининградский  
государственный  
технический университет»

А.В. Грунтов  
Е.В. Полынцева

УФАС России;  
уведомлен надлежащим образом

на основании доверенности;  
на основании доверенности,

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу В.А. Крутина (адрес: 107078, Москва, Боярский переулок, д. 2, кв. 5) на действия заказчика-организатора торгов ФГБОУ ВО «Калининградский государственный технический университет» (ОГРН 1023900592561 от 28 ноября 2002 г., адрес: 236022, Россия, г. Калининград, Советский проспект, 1) при проведении запроса котировок «Поставка офисной бумаги для нужд БГАРФ». Информация о торгах размещена в Единой информационной системе в сфере закупок по адресу в сети Интернет: <http://zakupki.gov.ru/> (извещение №31807107573 от 02.11.2018).

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 09.11.2018 (вх.№ 7483) поступила жалоба гр. В.А. Крутина на действия единой комиссии заказчика – организатора торгов ФГБОУ ВО «Калининградский государственный технический университет».

**В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы.**

Разделом 4 документации запроса котировок «Общие положения, требования к содержанию, форме, оформлению и составу котировочной заявки» установлено, что котировочная заявка должна подаваться в письменной форме в запечатанном конверте не позволяющим просматривать содержимое такой заявки до вскрытия конверта маркированный надписью, содержащей номер и название запроса котировок по адресу: 236029, г. Калининград, ул. Молодежная, д. 6 (приемная начальника Академии). Также, согласно данному разделу, заявки в форме электронного документа, а также посредством факсимильной, телеграфной, телетайпной, телефонной или иных каналов связи не принимаются. Следовательно, подача заявок на участие в данном запросе котировок осуществляется только на бумажном носителе.

Согласно опубликованному извещению и плану закупок Заказчика предмет закупки «Поставка офисной бумаги для нужд БГАРФ» (код ОКПД 2 17.12.14.129 «Бумага печатная прочая»).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2012 г. № 616 утверждён перечень товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме. Код ОКПД 2 - 17.1 «Целлюлоза, бумага и картон» включён в



данный перечень, следовательно, любые услуги, товары и работы, имеющие код по Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД 2 17.1 (а также 17.12.14.129 — указанный в извещении) Заказчик обязан закупать в электронной форме, что в свою очередь подразумевает подачу заявок участниками посредством функционала электронной площадки.

В соответствии с п. 19. статьи III действующего Положения о закупках осуществление закупки в электронной форме является обязательным, если Заказчиком закупается продукция, включенная в Перечень товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме, утвержденный Правительством Российской Федерации от 21 июня 2012 г. № 616, а также любой способ закупки, предусмотренный Положением о закупке, может проводиться в электронной форме с использованием электронной площадки.

По мнению Заявителя, Заказчиком нарушено Положение о закупках, закупка размещена Заказчиком с нарушением требований действующего законодательства (ПП РФ от 21 июня 2012 г. № 616 и ПП РФ от 11 ноября 2015 г. № 1217), т.к. исключена возможность подачи заявок в электронной форме на сайт электронной торговой площадки. С учетом изложенного, Заявитель просит обязать отменить закупку с номером извещения 31807107573 от 02.11.2018 г.

#### **Пояснения заказчика-организатора торгов по существу доводов жалобы.**

В соответствии с Федеральным законом от 31.12.2017 N 505-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" с 01.07.2018 Заказчики должны предусмотреть в Положении о закупке способы осуществления закупок и порядок осуществления таких закупок. При этом конкурентные закупки, участниками которых с учетом особенностей, установленных Правительством РФ в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, будут осуществляться в электронной форме. В соответствии с ч. 3 ст. 4 Федерального закона от 31.12.2017 N 505-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" заказчики не позднее 01.01.2019 должны утвердить и разместить в ЕИС Положения о закупке, приведенные в соответствие с новыми требованиями Закон о закупках. Согласно Письму Минфина России от 25 июня 2018 года № 24-06-08/43650, закупки, извещения о которых были размещены ранее 01 января 2019 года, завершаются по прежним правилам.

В настоящее время Балтийская государственная академия рыбопромыслового флота осуществляет закупки в соответствии с Положением о закупках товаров, работ и услуг ФГБОУ ВО «КГТУ» (обособленным структурным подразделением которого является БГАРФ). Новая редакция данного Положения, разработанная с учетом изменений, внесенных в Закон о закупках Федеральным законом от 31.12.2017 №505-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в настоящее время находится на утверждении в Федеральном агентстве по рыболовству, после чего будет размещена в ЕИС.



В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика. Положение должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Действующим Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГБОУ ВО «КГТУ» в настоящее время порядок проведения процедур закупки в электронной форме не определен.

В связи с отсутствием на дату размещения извещения № 31807107573 нового Положения о закупках, утвержденного Федеральным агентством по рыболовству с учетом требований Федерального закона от 31.12.2017 г. № 505-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", документация о закупке офисной бумаги разрабатывалась в соответствии с утвержденным ранее Положением ФГБОУ ВО «КГТУ». Обоснованность данных действий подтверждается в частности Письмом Минэкономразвития России от 05.06.2015 N Д28и-1601 "О рассмотрении обращения".

Запросов о возможности подачи заявок в электронной форме не поступало. Заявка на участие в запросе котировок Заявителем не подавалась, следовательно, нарушение закона при проведении закупки, в т.ч. необоснованному ограничению количества участников запроса котировок и ущемлению прав Заявителя допущено не было.

С учетом всех изложенных обстоятельств ФГБОУ ВО «Калининградский государственный технический университет» просит признать жалобу Заявителя необоснованной, приостановку торгов отменить.

**Рассмотрев доводы заявителя, заказчика - организатора торгов, проанализировав представленные материалы, Комиссия УФАС по Калининградской области установила следующее.**

Частями 1, 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут



быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно ч. 13 ст. 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной, а также о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции.

Пунктом 10 ст. 3 Закона о закупках установлено, что любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Комиссия антимонопольного органа, проанализировав действия заказчика-организатора торгов при проведении запроса котировок «Поставка офисной бумаги для нужд БГАРФ» установила.

02 ноября 2018 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) опубликовано извещение №31807107573 о проведении запроса котировок «Поставка офисной бумаги для нужд БГАРФ» (начальная цена - 132 415,00 рублей).

Закупка проведена на основании Закона о закупках, Положения о закупке товаров, работ, услуг Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Калининградский государственный технический университет» (ФГБОУ ВПО «КГТУ»).

Согласно документация о проведении запроса котировок на поставку офисной бумаги для нужд БГАРФ участник закупки должен представить перечень документов, подтверждающих их соответствие требованиям, установленным в документации о закупке. Котировочная заявка подается в письменной форме в запечатанном конверте не позволяющим просматривать содержимое такой заявки до вскрытия конверта маркированный надписью, содержащей номер и название запроса котировок по адресу: 236029, г. Калининград, ул. Молодежная, д. 6 (приемная начальника Академии). Заявки в форме *электронного документа*, а также посредством факсимильной, телеграфной, телетайпной, телефонной или иных каналов связи *не принимаются*.

В соответствии с п. 19. статьи III действующего Положения о закупках осуществление закупки в электронной форме является обязательным, если Заказчиком закупается продукция, включенная в Перечень товаров, работ и услуг, закупка которых осуществляется в электронной форме, утвержденный постановлением Правительством Российской Федерации от 21 июня 2012 г. № 616,

а также любой способ закупки, предусмотренный Положением о закупке, может проводиться в электронной форме с использованием электронной площадки.

В связи с тем, что код ОКПД 2 - 17.1 «Целлюлоза, бумага и картон» включён в перечень, утверждённый постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2012 г. № 616, закупка товара с кодом 17.12.14.129, указанным в извещении должна осуществляться в электронной форме. В действиях заказчика комиссия усматривает нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах. При этом, ввиду того, что заявитель не подавал заявку для участия в закупочной процедуре, что может свидетельствовать об отсутствии реального намерения Заявителя принять участие в торгах и заключить договор по их результатам, также не обращался с запросом о получении разъяснений по процедуре закупки, факт ущемления прав или законных интересов заявителя со стороны заказчика отсутствует.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, на вопрос ведущего заседание комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалах дела, пояснили, что они представили все доказательства, которые они намеревались представить имеются в распоряжении Комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу В.А. Крутина на действия заказчика-организатора торгов ФГБОУ ВО «Калининградский государственный технический университет» необоснованной.

Ведущий заседание Комиссии:



В.А. Грибко

Члены Комиссии:



Е.И. Можаро

А.А. Кадынин

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.