



ООО «Мобильные трубопроводные системы»

Юридический и фактический адрес: 656011, Алтайский край, г. Барнаул, пр-т Ленина, д. 133, помещение Н5, тел./факс: 8 (3852) 53-49-71, e-mail: mtsbarnaul@bk.ru
ИНН 2221222816, КПП 222101001, ОГРН 1152225019980, ОКПО 33982567, ОКВЭД 25.13, ОКОПФ 12300, ОКАТО 01401000000

Банк: филиал «Новосибирский» ОАО «АЛЬФА-БАНК», г. Новосибирск
Р/с 40702810623100001603, БИК 045004774, к/с 30101810600000000774
Директор Первутинский Иван Алексеевич

Исх. №72/18 от «01» ноября 2018 года

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

Адрес местонахождения: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Почтовый адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Телефон/факс: (495) 784-75-05 ; 8 (495) 607-49-29
E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель:

участник электронного конкурса
ООО «Мобильные трубопроводные системы»
Место нахождения и почтовый адрес: 656011, Алтайский край, г. Барнаул, пр-т Ленина, д. 133, помещение Н5
Адрес электронной почты: mtsbarnaul@bk.ru
Тел. (3852) 20-36-05

Лицо, чьи действия обжалуются:

Организатор конкурса: Технологический филиал АО «Концерн Росэнергоатом»
Место нахождения: 115432, г. Москва, Проектируемый пр-д № 4062, д. 6, стр. 25,
Почтовый адрес: 119992, г. Москва, ул. Льва Толстого, 5/1, каб. Б-506
Контактное лицо по процедуре закупки:
Слюсаренко Никита Иванович.
Рабочий телефон: 8 (495) 783-0143, доб. 3805
эл. почта: slyusarenko-ni@rosenergoatom.ru

ЖАЛОБА

на действия закупочной комиссии

Информация о закупке:

Заказчик: Акционерное общество «Российский концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях» (АО «Концерн Росэнергоатом»).

Организатор конкурса: Технологический филиал АО «Концерн Росэнергоатом».

Предмет договора: «Ф21. Поставка пожарно-технического оборудования для нужд пожарной охраны АЭС.»

Начальная (максимальная) цена договора: 48 954 447,18 (Сорок восемь миллионов девятьсот пятьдесят четыре тысячи четыреста сорок семь) рублей 18 копеек, включая НДС (18 %).

Срок выполнения работ: не позднее 01.04.2019 г. с правом досрочной поставки.

Извещение о проведении конкурса и документация по конкурсу опубликованы «22» августа 2018 года в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте

Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://www.zakupki.gov.ru> - закупка № 31806843145, на официальном сайте для размещения заказов на закупки товаров, работ и услуг для нужд Госкорпорации «Росатом» <http://www.zakupki.rosatom.ru> - закупка № 180822/0696/050, на электронной торговой площадке <http://www.fabrikant.ru> - закупка № 2471468.

Доводы жалобы:

ООО «Мобильные трубопроводные системы» принимало участие в закупочной процедуре на поставку пожарно-технического оборудования для нужд пожарной охраны АЭС опубликованной на ЭТП <https://www.fabrikant.ru>, закупка № 2471468 от 22 августа 2018г.

В соответствии с протоколом очного заседания Закупочной комиссии Технологического филиала АО «Концерн Росэнергоатом» по рассмотрению заявок на оценочной стадии и стадии подведения итогов по открытому конкурсу на право заключения договоров по теме: «Ф21. Поставка пожарно-технического оборудования для нужд пожарной охраны АЭС» (ГПЗ 12678/81) № 53-ИП/063-ОК/18 от 23.10.2018г. ООО «Мобильные трубопроводные системы» было отстранено от участия в открытом конкурсе.

Считаем, что конкурс проведен с существенными нарушениями, ООО «Мобильные трубопроводные системы» отстранено неправомерно.

1. В конкурсной документации допущены противоречия:

Так, в соответствии с подразделом 1.1. раздела 1 Тома 2 «Техническая часть» закупочной документации технические характеристики продукции – напорные пожарные рукава, должны соответствовать ГОСТ Р51049-2008.

В соответствии с указанным ГОСТ разрывное давление напорного пожарного рукава DN 50 мм, L 20м при рабочем давлении не менее 1,6 МПа – **3,5 МПа**. Однако далее в закупочной документации (пункт 1 подраздела 4.1. раздела 4 «Технические требования» Тома 2 «Техническая часть» закупочной документации) технические характеристики продукции – напорные пожарные рукава, должны соответствовать ГОСТ Р51049-2008 и при этом значение разрывного давления указано не в соответствии с ГОСТ – **не менее 7,0 МПа**. ГОСТ вообще не содержит такого показателя разрывного давления, как «не менее 7,0 МПа» при каждом из возможных показателей рабочего давления.

В соответствии с указанным ГОСТ разрывное давление напорного пожарного рукава DN 80 мм, L 20м при рабочем давлении не менее 1,6 МПа – **3,5 МПа**. Однако далее в закупочной документации (пункт 3 подраздела 4.1. раздела 4 «Технические требования» Тома 2 «Техническая часть» закупочной документации) технические характеристики продукции – напорные пожарные рукава, должны соответствовать ГОСТ Р51049-2008 и при этом значение разрывного давления указано не в соответствии с ГОСТ – **не менее 6, 7 МПа**. ГОСТ вообще не содержит такого показателя разрывного давления, как «не менее 6,7 МПа» при каждом из возможных показателей рабочего давления.

В соответствии с указанным ГОСТ масса 1 п.м напорного пожарного рукава DN 150 мм, L 20м – **не более 1,2 кг**. Однако далее в закупочной документации (пункт 4 подраздела 4.1. раздела 4 «Технические требования» Тома 2 «Техническая часть» закупочной документации) технические характеристики продукции – напорные пожарные рукава, должны соответствовать ГОСТ Р51049-2008 и при этом масса 1 м напорного пожарного рукава указана не в соответствии с ГОСТ – **не более 0,94 кг**. ГОСТ вообще не содержит такого показателя массы 1 м напорного пожарного рукава как «не более 0,94 кг».

Согласно подпункту 3 пункта 3 и пункту 6.1. статьи 3 Федерального Закона от 18.07.2011 №223-ФЗ « О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при описании предмета закупки заказчик должен предельно точно указать технические и качественные характеристики предмета закупки, не допускается устанавливать требования, которые влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно подпункту 1) пункта 10 Статьи 4 закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к техническим характеристикам товара, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В нарушение требований Закона о закупках заказчиком были установлены требования к техническим характеристикам товара, отличные от требований, установленных ГОСТ.

Считаем, что наличие противоречий в конкурсной документации ООО «Мобильные трубопроводные системы» были намеренно введены в заблуждение относительно технических характеристик предмета закупки.

2. Организатором торгов нарушены принципы прозрачности закупки, не обеспечено равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно протоколу очного заседания Закупочной комиссии Технологического филиала АО «Концерн Росэнергоатом» по рассмотрению заявок на отборочной стадии по открытому конкурсу на право заключения договоров по теме: «Ф21. Поставка пожарно-технического оборудования для нужд пожарной охраны АЭС» (ГПЗ 12678/81) № 30-РЗ/063-ОК/18 от 25.09.2018г. в адрес ООО «Мобильные трубопроводные системы», а так же в адреса других участников конкурса организатором закупки были направлены запросы о предоставлении отсутствующих документов.

При направлении запросов организатор закупки руководствовался положениями Раздела 7 «Рассмотрение заявок (отборочная и оценочная стадии), уточнение заявок» части 2 «Порядок проведения конкурса» конкурсной документации.

Этим же разделом (пункт 7.3.) установлено право конкурсной комиссии запрашивать у юридических лиц, указанных в заявке на участие в конкурсе, информацию о соответствии предоставленных участником конкурса сведений действительности. Однако, на отборочной стадии конкурсная комиссия запросов такого рода в отношении участников не направляла. Согласно протоколу очного заседания Закупочной комиссии Технологического филиала АО «Концерн Росэнергоатом» по рассмотрению заявок на отборочной стадии по открытому конкурсу на право заключения договоров по теме: «Ф21. Поставка пожарно-технического оборудования для нужд пожарной охраны АЭС» (ГПЗ 12678/81) № 32-РЗ/063-ОК/18 от 02.10.2018г. ООО «Мобильные трубопроводные системы» было допущено к дальнейшему участию в конкурсе.

На данном этапе организатор конкурса Технологический филиал АО «Концерн Росэнергоатом» планировал подвести итоги без проведения процедуры переторжки. Письменное обращение ООО «Мобильные трубопроводные системы» к организатору конкурса исх. №47/18 от 04.10.2018г. о проведении процедуры переторжки было оставлено без ответа. После повторного обращения в Департамент защиты активов Госкорпорации «Росатом» исх. №48/18 от 08.10.2018г. организатором конкурса было принято решение о проведении процедуры переторжки (протокол закупочной комиссии № 34-РЗ/063-ОК/18 от 09.10.2018г.). При этом в соответствии с протоколом № 34-РЗ/063-ОК/18 от «09» октября 2018 года срок окончания процедуры переторжки до 10:00 12.10.2018г.

В процессе переторжки ООО «Мобильные трубопроводные системы» предоставило наиболее выгодное ценовое предложение, существенно ниже других участников конкурса, но 12.10.2018 конкурсная комиссия не принимает решение о кандидатуре победителя конкурса, а решает провести

проверку только в отношении одного участника – ООО «Мобильные трубопроводные системы», предложившего минимальную цену.

По нашему мнению, именно в период с 12.10.2018г. по 25.10.2018г. конкурсная комиссия направляет запросы и получает ответы от официальных производителей/изготовителей продукции, указанных в заявке ООО «Мобильные трубопроводные системы» (входящие номера от 15.10.2018 №9/166776/Ф21/12 от ООО «Производственная компания Берег», письмо от 22.10.2018 № 9/171735/Ф21/11 от ООО «МСА Сейфети», письмо от 19.10.2018 № 9/1706662/Ф21/11 от ООО «Торговый дом РУСФИНТЭК»). Содержание запросов и ответов не известно. ООО «Мобильные трубопроводные системы» направило запрос о предоставлении копий указанных писем-запросов и ответов на них. На момент составления настоящей жалобы ответ на запрос о предоставлении копий не получен.

На основании сведений, указанных в письмах от официальных производителей/изготовителей, конкурсная комиссия принимает решение об отстранении ООО «Мобильные трубопроводные системы» от участия в конкурсе. При этом, причиной отстранения фактически послужил факт наличия противоречий в конкурсной документации, описанных в части 1 настоящей жалобы.

В соответствии со статьей 3 закона о закупках и статьей 1.2. Единого отраслевого стандарта закупок (Положение о закупке) государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно ст.17 Федерального закона «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

ООО «Мобильные трубопроводные системы» обоснованно указал в Техническом предложении технические характеристики рукавов в соответствии с ГОСТ. Производитель, указанный в техническом предложении участника ООО «Мобильные трубопроводные системы» (Форма 2) – ООО «Производственная компания «Берег» обеспечивает соответствие технических характеристик напорных пожарных рукавов ГОСТу Р51049-2008. Данная информация находится в открытом доступе на сайте производителя:

<https://po-bereg.ru/rukava-pozharnye/rukava-pozharnye-specialnogo-ispolneniya/rukava-pozharnye-s-vnutrennim-gidroizolyacionnym-i-naruzhnym-zashhitnym-pokrytiem-s-dvuhstoronnim-polimernym-pokrytiem-30-mpa/>

Однако, именно на решающем этапе проведения конкурса – переторжке, когда определена минимальная цена, организатор торгов решает проверить одну компанию – ООО «Мобильные трубопроводные системы», и в результате проверки устанавливает именно факт имеющихся противоречий: в документации установлено требование о соответствии ГОСТ Р51049-2008, и о соответствии характеристикам, не соответствующим положениям ГОСТ.

Отмечаем, что комиссией не рассмотрено и не установлено, каким именно требованиям соответствует/не соответствует продукция других участников конкурса. Если другие участники конкурса указали в Технических предложениях следующие показатели:

- разрывное давление напорного пожарного рукава DN 50 мм, L 20м при рабочем давлении не менее 1,6 МПа – **6 МПа.**

- разрывное давление напорного пожарного рукава DN 80 мм, L 20м при рабочем давлении не менее 1,6 МПа – **6,7 МПа.**

- масса 1 м напорного пожарного рукава DN 150 мм, L 20м – **не более 0,94 кг.**

и производитель в ответах на запросы гарантировал выполнение указанных выше требований, то такие показатели не соответствуют ГОСТ Р51049-2008, а значит, и требованиям технической части документации о закупке.

Считаем, что действия Организатора закупки противоречат п.2 ч.1ст. 3 Закона о закупках и нарушают ч. 1 ст. 2 Закона о закупках и п.2 ч.1. ст. 17 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, прошу:

1. Признать жалобу ООО «Мобильные трубопроводные системы» обоснованной
2. Отменить результаты закупочной процедуры на поставку пожарно-технического оборудования для нужд пожарной охраны АЭС, опубликованной на ЭТП <https://www.fabrikant.ru>, закупка № 2471468 от 22 августа 2018г.

Приложения (в копиях):

1. Решение о назначении директора ООО «Мобильные трубопроводные системы».
2. Протокол очного заседания Закупочной комиссии Технологического филиала АО «Концерн Росэнергоатом» по рассмотрению заявок на оценочной стадии и стадии подведения итогов по открытому конкурсу на право заключения договоров по теме: «Ф21. Поставка пожарно-технического оборудования для нужд пожарной охраны АЭС» (ГПЗ 12678/81) № 53-ИП/063-ОК/18 от 23.10.2018г.
3. Протокол очного заседания Закупочной комиссии Технологического филиала АО «Концерн Росэнергоатом» по рассмотрению заявок на отборочной стадии по открытому конкурсу на право заключения договоров по теме: «Ф21. Поставка пожарно-технического оборудования для нужд пожарной охраны АЭС» (ГПЗ 12678/81) № 30-РЗ/063-ОК/18 от 25.09.2018г.
4. Протокол очного заседания Закупочной комиссии Технологического филиала АО «Концерн Росэнергоатом» по рассмотрению заявок на отборочной стадии по открытому конкурсу на право заключения договоров по теме: «Ф21. Поставка пожарно-технического оборудования для нужд пожарной охраны АЭС» (ГПЗ 12678/81) № 32-РЗ/063-ОК/18 от 02.10.2018г.
5. Письменное обращение ООО «Мобильные трубопроводные системы» к организатору конкурса исх. №47/18 от 04.10.2018г. о проведении процедуры переторжки
6. Повторное обращение в Департамент защиты активов Госкорпорации «Росатом» исх. №48/18 от 08.10.2018г.
7. Протокол закупочной комиссии № 34-РЗ/063-ОК/18 от 09.10.2018г
8. Запрос ООО «Мобильные трубопроводные системы» о предоставлении копий писем-запросов и ответов на них исх. №71/18 от 01 ноября 2018г.



(Подпись уполномоченного представителя)

М.П.

Первутинский И.А., директор
(Имя и должность подписавшего)

