

**ОБЩЕСТВО
С ОГРАНИЧЕННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ЭКОСТАНДАРТ»
(ООО «ЭКОСТАНДАРТ»)**

143902, Московская область, г. Балашиха,
ул. Советская, д. 42, офис 253-3,
тел. +7 985 662 6666
факс. +7 (867 36) 3 71 48
ИНН 500117219, КПП 500101001
E-mail: olegnovikov.gov@vandex.ru

19.12.2018 г. № 02/1912
на № КЧ/10625/8 от 18.12.2018

Руководителю УФАС России
по Московской области

Золотареву И.В.

123423, г. Москва, Карамышевская
наб., д. 44

Московское областное УФАС
Рег. номер 35048/18
зарегистрирован 19.12.2018



Жалоба на действие конкурсной
комиссии

Повторная жалоба на действия конкурсной комиссии,

с учетом замечаний, указанных в письме
УФАС России по Московской области № КИ/10625/18 от 18.12.2018 г.

- 1. Организатор открытого конкурса:** Администрация городского округа Ступино Московской области. Адрес: 142832, Московская область, г. Ступино, ул. Андропова, д. 43 А/2, комн. 510, тел: 8 (496) 644-91-80.
Претендент на участие в открытом конкурсе (Заявитель): ООО «Экостандарт», ИНН 500117219, адрес: 143902, Московская область, г. Балашиха, ул. Советская, д. 42, офис 253-3; телефон: +7 985 662 6666; факс: +7 (867 36) 3 71 48; e-mail: olegnovikov.gov@vandex.ru; генеральный директор:
- 2. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о проведении открытого конкурса:** <http://torgi.gov.ru>
- 3. Номер извещения:** 071118/26048155/01
- 4. Наименование открытого конкурса:** Отбор управляющей организации на право заключения договоров управления многоквартирными домами, расположенными по адресу: 142856, Московская область, с. Мещерино, тер. Мещерино-1, д. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 17А, 19, 20, 65.
- 5. Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса:** 07 ноября 2018 года.
- 6. Обжалуемые действия Организатора открытого конкурса, Конкурсной комиссии с указанием норм Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Жилищного кодекса Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 г. № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом», которые, по мнению Заявителя, нарушены:** неправомерный отказ Заявителю в допуске к участию в открытом конкурсе, что нарушает пункты 16, 17 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 г. № 75 (далее – Правила № 75).
- 7. Доводы жалобы:** ООО «Экостандарт» предоставило Организатору открытого конкурса пакет документов с заявкой на участие в указанном конкурсе, сформированный в соответствии с требованиями конкурсной документации и Правил № 75.

10 декабря 2018 года в 14-00 часов состоялось вскрытие конвертов с заявками, вместо указанных в извещении о конкурсе 10-00 часов этого же дня. Организатор конкурса не внес соответствующие изменения в извещение, чем нарушил права Претендента на участие в процедуре вскрытия конвертов.

Уже 11 декабря 2018 года из размещенной на официальном сайте информации стал известен статус конкурса: «Несостоявшийся с единственным участником» (ООО «Служба коммунального хозяйства»). При этом из закладки «Заявители/участники» стало известно о не допуске ООО «Экостандарт» к конкурсу по причине не соответствия требованиям, установленным пунктом 15 Правил № 75.

12 декабря 2018 г. по электронной почте в адрес ООО «Экостандарт» поступил скан уведомления Организатора конкурса от 11.12.2018 г. № 14.1-21/3033 об отказе в допуске к участию в конкурсе по вышеуказанному основанию без мотивированного обоснования причин отказа. Кроме того, такую информацию невозможно получить и на официальном сайте, поскольку в размещенных файлах под названиями «Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе» (под № 1, дата и время публикации: 10.12.2018 17:36), «Протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе» (под № 2, дата и время публикации: 11.12.2018 15:31) отсутствуют тексты соответствующих протоколов.

Следовательно, Организатором конкурса нарушены требования пунктов 65 и 70 Правил № 75, согласно которым тексты указанных протоколов размещаются на официальном сайте в день их подписания. Более того, не ясен персональный состав Конкурсной комиссии. Такие действия Организатора конкурса и Конкурсной комиссии свидетельствуют о нарушении с их стороны неукоснительного соблюдения требований к проведению конкурсных процедур, установленных федеральным законодательством, а также принципа состязательности участников торгов.

Из устных пояснений, полученных в ходе телефонного разговора с контактным лицом Организатора торгов (тел. 8 (496) 644-91-80), стало известно, что Конкурсная комиссия приняла решение о не допуске ООО «Экостандарт» к конкурсу в связи со следующим: Претендентом не представлены трудовые договоры, заключенные с персоналом управляющей организации (например, с главным энергетиком), что по мнению членов комиссии, не соответствует требованиям федерального законодательства, предъявляемым к управляющим организациям; у Претендента отсутствуют в управлении многоквартирные дома; в текущем году управляющая организация сменила название с ООО «УК РУССЕРВИС» на ООО «Экостандарт»; бухгалтерская отчетность представлена по упрощенной форме и только за 2017 год и т.п.

Принятое Конкурсной комиссией решение ошибочно и незаконно, поскольку не имеет под собой нормативного подкрепления.

В соответствии с частью 4 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 г. № 75 утверждены Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по выбору управляющей организации для управления многоквартирными домами.

Пунктом 15 Правил № 75 установлены предъявляемые при проведении конкурса требования к претендентам, в том числе:

1) соответствие претендентов установленным федеральными законами требованиям к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом;

2) в отношении претендента не проводится процедура банкротства либо в отношении претендента - юридического лица не проводится процедура ликвидации;

3) деятельность претендента не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

4) отсутствие у претендента задолженности по налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за последний заверченный отчетный период в размере свыше 25 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период. Претендент считается соответствующим установленному требованию, если он обжаловал наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе не вступило в силу;

5) отсутствие у претендента кредиторской задолженности за последний заверченный отчетный период в размере свыше 70 процентов балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний заверченный отчетный период;

6) внесение претендентом на счет, указанный в конкурсной документации, средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе. При этом претендент считается соответствующим данному требованию, если непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе средства поступили на счет, указанный в конкурсной документации.

Из взаимосвязанных положений части 1.3 статьи 161, части 1 статьи 162, части 1 статьи 192 ЖК РФ деятельность по управлению многоквартирными домами осуществляется управляющими организациями на основании лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, выданной органом государственного жилищного надзора на основании решения лицензионной комиссии субъекта Российской Федерации.

Поскольку деятельность управляющих организаций по управлению многоквартирными домами, является лицензионной деятельностью, то к управляющим организациям предъявляются лицензионные требования, предусмотренные статьей 193 ЖК РФ. Проверку управляющих организаций на соответствие лицензионным требованиям осуществляют региональные органы государственного жилищного надзора (в данном случае Главное управление Московской области «Государственная жилищная инспекция Московской области» (ГЖИ МО)).

Необходимо отметить, что ООО «Экостандарт» в качестве подтверждения соответствия требованиям, предусмотренным подпунктом 1 пункта 15 Правил № 75, к заявке приложил копию лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами № 1636 от 28 августа 2018 г., выданную ГЖИ МО, а также копию квалификационного аттестата № 050-002714 на имя '.

Следовательно, ООО «Экостандарт» соответствует требованиям федерального законодательства, предъявляемым к лицам, осуществляющим деятельность по управлению многоквартирными домами.

В силу пункта 16 Правил № 75 установленный перечень требований является исчерпывающим и не подлежит расширительному толкованию. Организатор конкурса при проведении конкурса не вправе устанавливать иные требования к претендентам.

В соответствии с пунктом 17 Правил № 75 проверка соответствия претендентов требованиям, указанным в подпунктах 2 - 6 пункта 15 настоящих Правил, осуществляется конкурсной комиссией. При этом конкурсная комиссия не вправе возлагать на претендента обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.

Между тем, ООО «Экостандарт» вместе с заявкой и приложенными к ней документами представил на рассмотрение Конкурсной комиссии Карточку организации с пояснениями о причинах изменения названия организации и подтверждающими документами.

Представляется, что Организатор конкурса и Конкурсная комиссия не исследовали документы ООО «Экостандарт», не рассмотрели их в полном объеме либо не смогли объективно и профессионально оценить их содержание.

Смена фирменного названия организации, как и предоставление бухгалтерской отчетности по упрощенной форме только за последний год не могут рассматриваться как факт нарушения требований пункта 15 Правил № 75. Поскольку смена названия организации была продиктована необходимостью приведения в соответствие лицензионному требованию (введенному в январе 2018 года) провозглашающему отсутствие тождественности или схожести до степени смешения фирменного наименования соискателя лицензии или лицензиата с фирменным наименованием лицензиата, право которого на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами возникло ранее (часть 1.1 статьи 193 ЖК РФ). При этом изменению подверглось только наименование организации и, соответственно, устав, иные реквизиты остались неизменны, что подтверждено выпиской из ЕГРЮЛ, представленной с заявкой.

Также отмечаем, что вопросы, связанные с предоставлением упрощенной бухгалтерской (финансовой) отчетности, экономическими субъектами, имеющими право применять упрощенные способы ведения бухгалтерского учета, регламентированы нормами законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учете.

Таким образом, Организатор конкурса и Конкурсная комиссия при принятии решения о не допуске ООО «Экостандарт» к участию в конкурсе превысили, предоставленные им жилищным законодательством полномочия, вторгаясь в сферу деятельности иных органов государственной власти.

С учетом изложенного, можно сделать вывод, что отказ ООО «Экостандарт» в допуске к участию в открытом конкурсе является незаконным и необоснованным.

Считаем, что заявка подана в полном соответствии с требованиями пункта 15 Правил № 75 и конкурсной документации.

Действия Организатора конкурса и членов Конкурсной комиссии нарушили права заявителя жалобы, препятствуя участию в открытом конкурсе.

На основании изложенного, а также руководствуясь статьями 18.1, 44 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Также прошу обратить внимание и рассмотреть законность требования, указанного в последнем абзаце Уведомления, о предоставлении письма в адрес Главы города для возврата средств, перечисленных в качестве обеспечения заявки.

ПРОШУ:

1. Признать незаконными действия Конкурсной комиссии по не допущению ООО «Экостандарт» к участию в открытом конкурсе согласно извещению № 071118/26048155/01.

2. Приостановить процедуру проведения открытого конкурса, отменить протоколы, составленные в ходе рассмотрения заявок, отменить протоколы подведения итогов, приостановить процедуру подписания договора управления многоквартирными домами с единственным участником ООО «Служба коммунального хозяйства», отменить результаты конкурса.

3. Обязать Организатора конкурса допустить ООО «Экостандарт» к участию в торгах.

- Приложения:
1. Извещение о проведении открытого конкурса, на 2 л.;
 2. Копия заявки ООО «Экостандарт» на участие в открытом конкурсе, на 4 л.;
 3. Копия расписки в получении пакета документов, на 1 л.;
 4. Копия описи документов, вложенных в пакет, на 2 л.;
 5. Карточка организации ООО «Экостандарт», на 1 л.;
 6. Копия уведомления от 11.12.2018 г. № 14.1-21/3033, на 1 л.;
 7. Документы, подтверждающие полномочия Генерального директора, на 1 л.
 8. Копия письма УФАС России по Московской области № КИ/10625/18 от 18.12.2018 г., на 2 л.

Генеральный директор ООО «Экостандарт»