

Руководителю
ООО «МеталлСтайл»

127051, г. Москва, ул. Большой
Каретный пер., д. 18

Руководителю
ООО «ТехноКом»

123001, г. Москва, ул. Гранатный
пер., д. 9, стр.4

Руководителю
ООО «МаксимаГрупп»

141002, Московская обл., г. Мытищи,
ул. Комарова, д.4, офис II

РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «15» октября 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено «29» октября 2014 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии - заместителя руководителя Московского УФАС России (...); членов Комиссии: начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России (...), главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России (...) (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 1-11-1972/77-13 по признакам нарушения ООО «МеталлСтайл» ИНН 7707749238 (место нахождения: 127051, г. Москва, ул. Большой каретный пер., д. 18), ООО «ТехноКом» ИНН 7703738186 (место нахождения: 123001, г. Москва, ул. Гранатный пер., д.9, стр.4) и ООО «МаксимаГрупп» ИНН 7727757251 (место нахождения: 141002, Московская обл., г. Мытищи, ул. Комарова, д.4, офис II) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ “О защите конкуренции” (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела послужило поступившее в Московское

УФАС России заявление Департамента города Москвы по конкурентной политике (вх. №26577 от 29.08.2013) на действия ООО «МеталлСтайл», ООО «ТехноКом», ООО «МаксимаГрупп» на аукционе в электронной форме с реестровым №0373200018812000427, прошедшем на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ».

Согласно полученным на запрос Управления исх. № ЕП/26761 от 06.09.2013 сведениям от ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее — Торговая площадка) было установлено следующее.

ООО «МеталлСтайл», ООО «ТехноКом» и ООО «МаксимаГрупп» приняли участие в аукционе в электронной форме с реестровым № 0373200018812000427, предметом которого являлось право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту асфальтобетонных покрытий внутридворовых проездов по ГКУ «ИС района Беговой» Сереверного административного округа в 2013 году. Ответчики, подав в ходе аукциона по одному ценовому предложению, отказались от дальнейшей борьбы. В результате снижение по аукциону составило 3% от начальной (максимальной) цены контракта.

Рассмотрев материалы дела Комиссия установила следующее.

Ответчикам по делу по адресу их местонахождения были направлены:

– копия приказа от 29.10.2013 № 1056 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (исх. №№ ЕП/34311, ЕП/34312, ЕП/34314 от 01.11.2013);

– копия определения о назначении дела № 1-11-1972/77-13 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. № ЕП/350082 от 05.11.2013);

– копия определения о продлении срока рассмотрения дела и об отложении рассмотрения дела № 11-1-1972/77-13 (исх. № ЕП/41403 от 11.12.2013);

– копия определения об отложении рассмотрения дела № 1-11-1972/77-13 (исх. ЕП/5700 от 26.02.2014);

– копия определения об отложении рассмотрения дела № 1-11-1972/77-13 (исх. ЕП/10358 от 03.04.2014);

– копия определения об отложении рассмотрения дела № 1-11-1972/77-13 (исх. ЕП/15255 от 22.05.2014);

– копия определения об отложении рассмотрения дела №1-11-1972/77-13 (исх. ЕП/20582 от 15.07.2014);

– копия определения об отложении рассмотрения дела №1-11-1972/77-13 (исх. ЕП/24685 от 19.08.2014).

На заседание Комиссии, состоявшееся 15.10.2014 в 16:00, представители ООО «МеталлСтайл», ООО «ТехноКом» и ООО «МаксимаГрупп» не явились, какие-либо документы и/или пояснения для рассмотрения их Комиссией не представили.

В ходе заседания Комиссии установлено, что согласно информации с сайта ФГУП «Почта России» копия определения об отложении рассмотрения дела № 1-11-1972/77-13 (исх. ЕП/24685 от 19.08.2014) вручена ООО «ТехноКом» 25.08.2014 и ООО «МаксимаГрупп» 26.08.2014, от ООО «МеталлСтайл» указанный документ вернулся в Управление с пометками ФГУП «Почта России»: «Организация не

найдена».

Адреса, по которым направлялись вышеуказанные документы (на дату рассмотрения аукциона и дату проведения комиссии), указаны в ЕГРЮЛ в качестве места нахождения данных хозяйствующих субъектов.

На основании вышеизложенного Комиссия делает вывод о том, что ответчики извещены надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела.

В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о защите конкуренции в случае неявки на заседание комиссии лиц, участвующих в деле и надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела, комиссия вправе рассмотреть дело в их отсутствие.

На основании изложенного дело подлежит рассмотрению в отсутствие ответчиков.

На Официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ГКУ "Дирекция ЖКХиБ САО" 26.12.2012 был опубликован аукцион в электронной форме с реестровым № 0373200018812000427, предметом которого являлось право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту асфальтобетонных покрытий внутридворовых проездов по ГКУ «ИС района Беговой» Северного административного округа города Москвы в 2013 году.

Аукцион состоялся 01.04.2013, в нем приняло участие три хозяйствующих субъекта: ООО «МеталлСтайл», ООО «ТехноКом» и ООО «МаксимаГрупп».

Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦ) составила 41 382 027,78 руб.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона зафиксировано предложение ООО «МаксимаГрупп» в размере — 40 140 566,94 руб. (-3 % от НМЦ), ООО «ТехноКом» в размере — 40 347 477,08 руб. (-2,5 % от НМЦ), ООО «МеталлСтайл» в размере — 40 554 387,22 руб. (-2 % от НМЦ).

Контракт заключен с ООО «МаксимаГрупп» по цене — 39 312 926,39 руб. (с учетом внесения изменений в контракт).

Торговой площадкой представлены сведения, что заявки от ООО «ТехноКом» и ООО «МаксимаГрупп» поступили с IP-адреса 83.167.104.154, ООО «МеталлСтайл» с IP-адреса 79.120.114.5, ценовые предложения ООО «ТехноКом», ООО «МаксимаГрупп» с одного IP-адреса 79.120.114.5, ООО «МеталлСтайл» - с IP-адреса 83.167.104.154. Контракт ООО «МаксимаГрупп» подписан также с IP-адреса 79.120.114.5.

Таблица №1

| Наименование организации | IP-адрес подачи заявок на аукцион | IP-адрес подачи ценовых предложений | IP-адрес подписания контракта |
|--------------------------|-----------------------------------|-------------------------------------|-------------------------------|
| ООО "МаксимаГрупп" | 83.167.104.154 | 79.120.114.5 | 79.120.114.4 |
| ООО "МеталлСтайл" | 79.120.114.5 | 83.167.104.154 | - |
| ООО "ТехноКом" | 83.167.104.154 | 79.120.114.5 | - |

Согласно имеющимся в материалах дела сведениям, местом нахождения ответчиков по делу (на момент осуществления юридически значимых действий по

аукциону № 0373200018812000427) являлось: ООО «МаксимаГрупп» - Московская обл., г. Мытищи, ул. Комарова, д.4, офис II; ООО «МеталлСтайл» - г. Москва, ул. Большой каретный пер., д.18; ООО «ТехноКом» - г. Москва, Гранатный пер., д. 9.

Предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно, в силу того что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

С указанных ранее IP-адресов от ООО «МеталлСтайл», ООО «ТехноКом» и ООО «МаксимаГрупп» Торговой площадкой были получены электронные файлы для участия в аукционе.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ООО «МеталлСтайл», ООО «ТехноКом» и ООО «МаксимаГрупп», установлено совпадение учетных записей на которых создавались и изменялись файлы заявок, а также их наименования и объемов.

Таблица №2

| Наименование участника | Наименование файла в составе заявки | Учетная запись создавшая файл | Учетная запись изменявшая файл | Объем файла, Байт |
|------------------------|-------------------------------------|-------------------------------|--------------------------------|-------------------|
| ООО "МеталлСтайл" | Форма 1 | УГ | УГ | 18 775 |
| | Форма 03723200018812000427 | С | Вадим | 108 621 |
| ООО "ТехноКом" | Форма 1 | УГ | УГ | 18 775 |
| | Форма 03723200018812000427 | С | Вадим | 108 621 |
| ООО "МаксимаГрупп" | Форма 1 | УГ | УГ | 18 775 |
| | Форма 03723200018812000427 | С | Вадим | 106 621 |

Также Комиссией было проанализировано и признано идентичным содержание файлов заявок указанных в Таблице №2, подданных ответчиками для участия в аукционе № 0373200018812000427.

Совпадение одних и тех же учетных записей а также их содержания, наименования и объемов, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «МеталлСтайл», ООО «ТехноКом» и ООО «МаксимаГрупп» между собой и осуществление координации по подготовке заявок на аукцион.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «МеталлСтайл», ООО «ТехноКом» и ООО «МаксимаГрупп» осуществлялся в целях допуска всех участников до аукциона.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «МеталлСтайл», ООО «ТехноКом» и ООО «МаксимаГрупп» возможны

исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Вышеуказанное поведение хозяйствующих субъектов позволило ООО «МеталлСтайл» выиграть торги со снижением в 3% от НМЦ контракта.

Согласно сведениям имеющимся в материалах дела, а также информации с сайта ФНС России установлено, что ООО «МеталлСтайл», ООО «ТехноКом» и ООО «МаксимаГрупп» не входят в одну группу лиц по признакам, предусмотренным ч. 7,8 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

Наличие письменных соглашений между указанными лицами не выявлено.

В соответствии с п. 18 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу о том, что ООО «МеталлСтайл», ООО «ТехноКом» и ООО «МаксимаГрупп» нарушены требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционе в электронной форме с реестровым № 0373200018812000427, предметом которого являлось право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту асфальтобетонных покрытий внутридворовых проездов по ГКУ «ИС района Беговой» Северного административного округа города Москвы в 2013 году.

На основании документов и информации, имеющихся в материалах дела, Комиссия пришла к выводу, что в результате реализации картельного соглашения ООО «МаксимаГрупп» смогло заключить государственный контракт по цене 39 312 926,39 руб. Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «МеталлСтайл», ООО «ТехноКом» и ООО «МаксимаГрупп» Комиссией не установлен, в том числе не установлено получение дохода ООО «МеталлСтайл» и ООО «ТехноКом».

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «МеталлСтайл», ООО «ТехноКом» и ООО «МаксимаГрупп» нарушившими п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционе в электронной форме с реестровым № 0373200018812000427, предметом которого являлось право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту асфальтобетонных

покрытий внутридворовых проездов по ГКУ « ИС Западное Дегунино» Северного административного округа города Москвы в 2013 году.

2. В соответствии с п.п. д, н, п. 2 ч. 1 ст. 23, ст. 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «МеталлСтайл», ООО «ТехноКом» и ООО «МаксимаГрупп» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Материалы по делу № 1-11-1972/77-13 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии: (...)

Члены комиссии: (...)

(...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

(...)
(...)