



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

П Р И К А З

22.04.2019

№ 986/19

Москва

Об отмене приказа Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 31.10.2016 № 101-п «О внесении изменений в приказ комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 535-п «Об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Ленинградской области на 2016 год» и приказа Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 535-п «Об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Ленинградской области на 2016 год» (в части установления тарифов для ОАО «ОЭК»)

Государственное регулирование цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии осуществляется в соответствии с Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике (далее – Основы ценообразования № 1178) и Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее - Правила № 1178).

ФАС России было установлено, что Комитетом по тарифам и ценовой политике Ленинградской области (далее - Лен РТК, регулирующий орган)



приказом от 31.10.2016 № 101-п «Об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Ленинградской области на 2016 год» были отменены индивидуальные тарифы для расчетов между ПАО «Ленэнерго» и ОАО «Объединенная энергетическая компания» (далее - ОАО «ОЭК»).

Как следует из протокола правления Лен РТК от 31.10.2016 № 26, регулирующий орган сделал вывод о несоответствии ОАО «ОЭК» критериям отнесения объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 года № 184 (далее – Критерии ТСО).

ОАО «ОЭК» обратилось в ФАС России с заявлением от 09.11.2016 № 33-1-11/1844 об отмене приказа Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 31.10.2016 № 101-п «Об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Ленинградской области на 2016 год».

Приказом ФАС России от 20.12.2016 № 1811/16 «Об отсутствии оснований для отмены приказа Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 31.10.2016 № 101-п «О внесении изменений в приказ Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 535-П «Об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Ленинградской области на 2016 год» (далее — Приказ ФАС России) ОАО «ОЭК» было отказано в удовлетворении заявленных требований об отмене решения органа регулирования.

Не согласившись с принятым решением ФАС России, ОАО «ОЭК» обратилось в суд за защитой своих прав и интересов с заявлением об отмене Приказа ФАС России.

Постановлением Девятого Арбитражного апелляционного суда г. Москвы от 21.06.2018 по делу № А40-212227/17 Приказ ФАС России был признан недействительным.

Постановлением Арбитражного суда Московского округа по делу №А40-212227/17 решение апелляционного суда оставлено без изменения, кассационная жалоба ФАС России без удовлетворения.

Определением Верховного суда Российской Федерации от 21.05.2019 по делу А40-212227/17 отказано ФАС России и ЛенРТК в передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного суда Российской Федерации.

Письмом от 05.07.2019 № 305-КГ18-24289 Заместителем Председателя Верховного Суда Российской Федерации О.М. Свириденко отказано в удовлетворении жалобы ФАС России на принятое судьей Верховного Суда Российской Федерации определение от 21.05.2019 № 305-КГ18-24289 об отказе в передаче кассационной жалобы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации.

Порядок установления цен (тарифов) в сфере электроэнергетики установлен Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178.

Согласно пункту 12 Правил № 1178, организации, осуществляющие регулируемую деятельность, до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляют в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов предложения (заявление об установлении тарифов и (или) их предельных уровней) с приложением обосновывающих материалов.

Перечень прилагаемых обосновывающих материалов определен Правилами, а также Регламентом установления цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, предусматривающего порядок регистрации, принятия к рассмотрению и выдачи отказов в рассмотрении заявлений об установлении цен

(тарифов) и (или) их предельных уровней, и формы решения органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, утвержденного приказом ФАС России от 19.06.2018 № 834/18.

Обязанность предоставления комплекта обосновывающих материалов, содержащего необходимые и достаточные сведения для установления тарифа на очередной период регулирования, законодательством Российской Федерации в сфере электроэнергетики возложена на регулируемую организацию.

В соответствии с пунктом 19 Правил №1178 в случае если в ходе анализа представленных организациями, осуществляющими регулирующую деятельность, предложений об установлении цен (тарифов) возникнет необходимость уточнений предложений, либо их обоснований, регулирующий орган запрашивает дополнительные материалы, указав форму их представления и требования к ним, а по организации, осуществляющие регулирующую деятельность, представляют их в течение 7 дней со дня поступления запроса.

Пунктом 24 Правил №1178 предусмотрено, что в случае непредставления организациями, осуществляющими регулирующую деятельность, материалов, предусмотренных настоящими Правилами, регулирующий орган рассматривает вопрос об установлении цен (тарифов) в отношении указанных организаций на основании результатов проверки их хозяйственной деятельности, а также исходя из имеющихся данных за предшествующие периоды регулирования, использованных в том числе для установления действующих цен (тарифов).

Согласно пункту 24 Правил № 1178 основанием для установления (пересмотра), а также продолжения действия установленной цены (тарифа) на услуги по передаче электрической энергии в отношении юридического лица, владеющего на праве собственности или на ином законном основании объектами электросетевого хозяйства, является его соответствие критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным

сетевым организациям.

В соответствии с пунктом 22 Правил № 1178 регулирующий орган проводит экспертизу предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней и устанавливает срок ее проведения, но не более 6 месяцев.

При этом согласно подпункту 8 пункта 23 Правил № 1178 экспертные заключения должны содержать также анализ соответствия организации Критериям ТСО.

В соответствии с пунктом 30 (1) Правил № 1178 регулирующий орган ежегодно до 1 ноября года, предшествующего очередному расчетному периоду регулирования, принимает решение и публикует на своем официальном сайте в сети Интернет информацию о территориальных сетевых организациях, в отношении которых устанавливаются (пересматриваются) цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии на очередной расчетный период регулирования, а также о территориальных сетевых организациях, оказывающих услуги по передаче электрической энергии в текущем расчетном периоде регулирования, в отношении которых не устанавливаются (не пересматриваются) цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии на очередной расчетный период регулирования.

Вместе с тем ограничения, установленные пунктом 30 (1) Правил № 1178, не распространяются на организации, в отношении которых ранее не осуществлялось государственное регулирование тарифов, и не являются основанием для отказа в принятии к рассмотрению заявления по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии, при условии соответствия сетевой организации Критериям ТСО.

К организациям, ранее не регулируемым, также относятся территориальные сетевые организации, в отношении которых прекращалось государственное регулирование тарифов по причине несоответствия Критериям

ТСО.

При этом в случае, если органом регулирования будет установлено соответствие организации Критериям ТСО, и перерыв в регулируемой деятельности отсутствует, тарифы на услуги по передаче электрической энергии указанной организации на очередной период регулирования устанавливаются как для организации, в отношении которой осуществлялось государственное регулирование тарифов.

Учитывая вышеизложенное, во исполнение постановления Девятого Арбитражного апелляционного суда г. Москвы от 21.06.2018 по делу № А40-212227/17, руководствуясь п. 5.3.2.3. Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, вступившими в законную силу судебными актами по делу А40-212227/17, а также п. 4, 10 Правил отмены решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123,

п р и к а з ы в а ю:

1. Отменить приказ Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 31.10.2016 № 101-п «О внесении изменений в приказ Комитета по тарифам и ценовой политике Ленинградской области от 30 декабря 2015 года № 535-п «Об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Ленинградской области на 2016 год».

2. Комитету по тарифам и ценовой политике Ленинградской области в срок до 01.09.2019:

2.1. Устранить нарушение законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики путем установления (цен) тарифов на услуги по передаче электрической энергии для ОАО «ОЭК» на основе долгосрочных параметров регулирования, утвержденных Приказом ЛенРТК от 30.12.2015 №535-п, с учетом выпадающих доходов за период с 01.11.2016 по момент принятия нового решения ЛенРТК. Решение принять в соответствии с выводами, установленными судебными актами по делу А40-212227/17, и положениями Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике и Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178.

2.2. Пересмотреть единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии на территории Ленинградской области на 2019 год с учётом исполнения п. 2.1 настоящего приказа.

3. Об исполнении настоящего приказа органу исполнительной власти Ленинградской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике в течение 10 рабочих дней с даты исполнения указанного в п. 2 настоящего приказа требования проинформировать ФАС России, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа исполнительной власти Ленинградской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, принятие которых предписаны настоящим приказом;

- протокола заседания правления органа исполнительной власти Ленинградской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, на котором принимались решения, предписанные настоящим приказом;

- экспертных заключений по делу об установлении тарифов на услуги по

передаче электрической энергии для ОАО «ОЭК», в которых отражены результаты исполнения настоящего приказа.

Временно исполняющий
обязанности руководителя



А.В. Доценко