

Публичное акционерное общество
«Московская объединённая
электросетевая компания»

2-й Павелецкий пр-д., д. 3, стр. 2,
г. Москва, 115114

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном
правонарушении № 4-9.21-1265/77-18

01 октября 2018 года

г. Москва

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (...), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 4-9.21-1265/77-18, возбужденного в отношении Публичного акционерного общества «Московская объединённая электросетевая компания» (дата регистрации юридического лица 01.04.2005, ИНН 5036065113; КПП 772501001; ОГРН 1057746555811; адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д. 3, стр. 2) (далее - ПАО «МОЭСК»), уведомленного надлежащим образом Определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 4-9.21-1265/77-18 об административном правонарушении (исх. № ЕП/46193/18 от 26.09.2018) (вх. ПАО «МОЭСК» от 26.09.2018 № МОЭСК/вх.-29036), в присутствии защитников ПАО «МОЭСК» (...), действующего на основании



доверенности от 06.09.2017 № б/н,

УСТАНОВИЛ:

Протоколом № 4-9.21-1265/77-18 об административном правонарушении от 24.09.2018 № 45837/18 зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

В Московское УФАС России поступило заявление АО «Оритэкс» (вх. от 10.09.2018 № 45372/18) о неисполнении ПАО «МОЭСК» обязанности по технологическому присоединению энергопринимающих устройств объекта, расположенного по адресу: г. Москва, Волгоградский просп., д. 32, к. 31, (далее - Объект).

ПАО «МОЭСК» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Межрайонной инспекцией ИФНС России № 46 по г. Москве, за основным государственным регистрационным номером 1057746555811, поставлено на налоговый учет с присвоением ИНН/КПП 5036065113/772501001.

Как следует из положения части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

По договору об осуществлении технологического присоединения сетевая организация принимает на себя обязательства по реализации мероприятий, необходимых для осуществления такого технологического присоединения, в том числе мероприятий по разработке и в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об электроэнергетике, согласованию с системным оператором технических условий, обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства, включая их проектирование, строительство, реконструкцию, к присоединению энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации)

такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики).

Согласно пункту 2 Правил технологического присоединения действие Правил технологического присоединения распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

Согласно Правилам технологического присоединения на сетевую организацию возложена обязанность по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению.

В соответствии с пунктом 3 раздела I Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил технологического присоединения и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению (в редакции, действующей на момент подачи Заявки).

Для заключения договора заявитель согласно пункту 8 Правил технологического присоединения направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя, с учетом условий, установленных

пунктом 8(1) Правил технологического присоединения.

06 сентября 2016 года АО «Оритэкс» подана заявка № И-16-00-970217/102/МС в ПАО «МОЭСК» на технологическое присоединение Объекта.

По результатам рассмотрения указанной заявки между АО «Оритэкс» и ПАО «МОЭСК» заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 03.10.2018 № МС-16-302-8158(970217) (далее — Договор) и выданы технические условия № И-16-00-970217/102/МС (далее — ТУ) на присоединение максимальной мощности в размере 350 кВт по третьей категории надежности.

Согласно пункту 1 Договора сетевая организация принимает на себя обязательства по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя: нежилого здания (пл. 15 352.3 кв. м), в том числе по обеспечению готовности объектов электросетевого хозяйства (включая их проектирование, строительство, реконструкцию) к присоединению энергопринимающих устройств, урегулированию отношений с третьими лицами в случае необходимости строительства (модернизации) такими лицами принадлежащих им объектов электросетевого хозяйства (энергопринимающих устройств, объектов электроэнергетики).

В соответствии с пунктом 16 Правил технологического присоединения договор должен содержать существенные условия, в том числе срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать сроков, установленных подпунктом «б» пункта 16 Правил технологического присоединения.

Срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет менее 670 кВт, если более короткие сроки не предусмотрены соответствующей инвестиционной программой или соглашением сторон составляет 1 год, в соответствии с пунктом 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным

лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила технологического присоединения).

Исходя из пункта 5 Договора срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 1 год со дня заключения указанного Договора.

Таким образом, срок исполнения мероприятий по Договору — 03.10.2018.

Согласовав такой срок, ПАО «МОЭСК» в силу части 1 статьи 8 Гражданского Кодекса Российской Федерации обязано его соблюдать. Такое поведение призвано обеспечить соблюдения прав абонента и стабильность его положения.

Кроме того, в силу статей 308, 309 Гражданского Кодекса Российской Федерации обязательства должны исполняться надлежащим образом.

Согласно ТУ 1-ая точка присоединения - вновь сооружаемые КЛ-0,4 кВ, отходящие от секции РУ-0,4 кВ ТП-10/0,4 кВ № 27655, луч А — 175 кВ, 2-ая точка - вновь сооружаемые КЛ-0,4 кВ, отходящие от секции РУ-0,4 кВ ТП-10/0,4 кВ № 27655, луч Б — 175 кВ - от ближайшего РЩ-0,4 кВ.

Согласно пункту 16.3 Правил технологического присоединения обязанности по выполнению мероприятий по технологическому присоединению распределяются следующим образом:

- заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;

- сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Учитывая содержание пункта 16.1 Правил технологического присоединения, заявители несут балансовую и эксплуатационную ответственность в границах своего участка, до границ участка заявителя балансовую и эксплуатационную ответственность несет сетевая организация, если иное не установлено соглашением между сетевой организацией и заявителем, заключенным на основании его обращения в сетевую

организацию.

Вместе с тем сетевая организация не должна дожидаться исполнения со стороны абонента обязательств, содержащихся в технических условиях и бездействовать. Сетевой организации, как профессиональному участнику, надлежит в кратчайшие сроки исполнить обязательства со своей стороны, не дожидаясь истечения установленного Правилами технологического присоединения и Договором технологического присоединения срока. Соблюдение такого срока сетевой организацией не поставлено в зависимость от действий абонента.

Таким образом, неисполнение обязательств одной из сторон Договора технологического присоединения не влечет для другой стороны право не исполнять свои обязательства.

Согласно пункту 10.1.1 ТУ на ПАО «МОЭСК» возложены мероприятия по строительству КЛ-0,4 кВ, 1 шт. направлением ТП-10/0,4 кВ № 27655 (луч А) — ВРЩ 0,4 кВ Заявителя № 1, от существующих сборок НН 1 с.ш. РУ-0,4 В ТП 10/0,4 кВ № 27655 до границы участка Заявителя (подтвержденной правоустанавливающими документами), но не далее стены фасада здания. Протяженность КЛ — ориентировочно 0,27 км, сечение кабеля 240 кв.м. Применяется подземная прокладка в траншее однокабеля с алюминиевыми жилами.

Пунктом 10.1.2 ТУ на ПАО «МОЭСК» возложены мероприятия по строительству КЛ-0,4 кВ, 1 шт. направлением ТП-10/0,4 кВ № 27655 (луч Б) — ВРЩ-00,4 кВ Заявителя № 2, от существующих сборок НН 2 с.ш. РУ-0,4 кВ ТП-10/0,4 кВ № 27655 до границы участка заявителя (подтвержденной правоустанавливающими документами), но не далее стены фасада здания. Протяженность КЛ — ориентировочно 0,27 км, сечение кабеля 240 кв.м. Применяется подземная прокладка в траншее одного кабеля с алюминиевыми жилами.

Согласно пункту 10.2 ТУ мероприятия, выполняемые ПАО «МОЭСК» за счет средств инвестиционной составляющей тарифа на передачу электроэнергии и необходимые для осуществления технологического присоединения отсутствуют.

Пунктом 11 ТУ на Заявителя были возложены, в том числе, следующие

мероприятия: проектирование и постройка необходимое количество ЛЭП/ВЛ/КЛ-0,4 кВ от точек присоединения до РУ-0,4 кВ энергопринимающих устройств, строительство новых ВРЩ-0,4 кВ № 1 Заявителя, прокладку 2 КЛ до 1 кВ от нового ВРЩ-0,4 кВ № 1 Заявителя до КЛ до 1 кВ ПАО «МОЭСК» направлением ТП-10/0,4 кВ № 27655 (луч А и луч Б) — новый ВРЩ-0,4 кВ № 1 Заявителя до границы участка Заявителя.

В соответствии с письменными пояснениями ПАО «МОЭСК» (вх. от 24.09.2018 № 48024/18) по результатам проведения конкурсных процедур между ПАО «МОЭСК» и ООО «Русэнергомир» был заключен договор подряда на выполнение проектных и изыскательских работ от 14.11.2016 № РЭМ-0210/16. Согласно пункту 3.1 данного договора срок окончания работ 31.05.2017. В результате нарушения принятых подрядной организацией обязательств сетевая организация в одностороннем порядке расторгла указанный договор, о чем уведомила подрядную организацию письмом от 17.08.2018 № МКС/01/10930. В настоящий момент в целях исполнения сетевой организацией мероприятий по Договору по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Объекта заключен договор с иной подрядной организацией АО «Профэнерго».

В ответ на письмо ООО «Оритэкс» от 21.06.2018 № 18/84 о ходе выполнения работ по Договору сетевая организация сообщила о том, что проектно-сметная документация проходит этап согласования в Департаменте культурного наследия г. Москвы, кроме того устраняются замечания, полученные в отделе подземных сооружений (ОПС) ГБУ «Мосгоргеотрест», ориентировочный срок готовности проектно-сметной документации — III квартал 2018 года, ориентировочный срок завершения строительно-монтажных работ на Объекте со стороны сетевой организации — IV квартал 2018 года, что существенно выходит за рамки сроков, установленных Договором и Правилами технологического присоединения.

Письмом от 20.09.2018 № МКС/181/3644 ПАО «МОЭСК» сообщило, что ориентировочный срок завершения строительно-монтажных работ на Объекте со стороны сетевой организации - до 31.10.2018.

Как было сказано ранее, пунктом 16.3 Правил технологического присоединения установлено, что сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами)

до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Заключая двусторонний возмездный договор, порядок исполнения которого предусмотрен императивными нормами публичного права, сетевая организация, как профессиональный участник рынка, берет на себя все риски его исполнения, исходя из статуса сторон, а также с учетом того, что такие риски являются неотъемлемо сопутствующими коммерческой деятельности сетевой организации в силу части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Таким образом, вне зависимости от наличия технических и технологических трудностей, связанных с проведением мероприятий по договору о технологическом присоединении, сетевая организация обязана надлежащим образом исполнить соответствующие мероприятия в установленный Правилами технологического присоединения и Договором срок.

Таким образом, по истечении срока выполнения мероприятий по Договору сетевой организацией не была подготовлена проектно-сметная документация, соответственно и не были начаты строительно-монтажные работы.

На основании изложенного причиной неисполнения ПАО «МОЭСК» мероприятий по технологическому присоединению в срок, установленный пунктом 1.3 Договора и Правилами технологического присоединения, является нарушение установленного порядка осуществления контроля за работой и исполнением заключенного договора с подрядной организацией.

Согласно письменным пояснениям ПАО «МОЭСК» (вх. № 48024/18 от 24.09.2018) в настоящий момент фактическое технологическое присоединение Объекта ООО «Оритэкс» не произведено.

Таким образом, обязанность по технологическому присоединению Объекта ООО «Оритэкс» в срок, установленный пунктом 5 Договора и пунктом 16 Правил технологического присоединения, ПАО «МОЭСК» не исполнена.

Место совершения административного правонарушения - город Москва.

Время совершения административного правонарушения - 03.10.2017, день, следующий за последним днем окончания установленного пунктом 16 Правил технологического присоединения срока исполнения мероприятий по технологическому присоединению Объекта АО «Оритэкс».

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

ПАО «МОЭСК» не представило доказательств, свидетельствующих о невозможности исполнения обязанности по технологическому присоединению Объекта АО «Оритэкс» в установленные Правилами технологического присоединения сроки.

Вина ПАО «МОЭСК» (адрес: 115114, г. Москва, 2-й Павелецкий проезд, д.3, стр.2) заключается в неисполнении обязанности по технологическому присоединению объекта АО «Оритэкс» в срок, установленный пунктом 16 Правил технологического присоединения и пунктом 5 Договора.

Таким образом, ответственность в соответствии частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ за нарушение требований Правил технологического присоединения несет юридическое лицо ПАО «МОЭСК».

За нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке

сточных вод по их канализационным сетям предусмотрена административная ответственность по статье 9.21 КоАП РФ.

Вместе с тем частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрена ответственность за повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Постановлением о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 4-9.21-710/77-17 от 13.07.2017 (исх. № НП/34896/18 от 13.07.2017) ПАО «МОЭСК» признано виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ. В полном размере административный штраф оплачен 27.09.2017.

Таким образом, при проведении административного расследования в отношении ПАО «МОЭСК» установлен факт повторного совершения ПАО «МОЭСК» административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, в период, когда лицо являлось подвергнутым административному взысканию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Таким образом, ответственность в соответствии частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ за нарушение Правил технологического присоединения, выразившееся в неисполнении обязанности по технологическому присоединению объекта АО «Оритэкс» в срок, установленный пунктом 16 Правил технологического присоединения и пунктом 5 Договора несет юридическое лицо ПАО «МОЭСК».

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность ПАО «МОЭСК», не установлено.

На основании изложенного, с учетом положений части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, а также с учетом части 2 статьи 9.21, необходимо применить штраф в

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Приложение: квитанция на 1 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

(...)

(...)