



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

по г. Москве

Мясницкий проезд, д.4, стр. 1  
107078, г. Москва,  
тел. (495) 784-75-05, факс (495) 607-49-29  
факс (495) 607-42-92, e-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

ФАС России

ул. Садовая-Кудринская д. 11, г. Москва,  
125993

АО «Почта России»

ул. 3-я Песчаная, д. 2А, г. Москва, 125252

ИП Карелин А.В.

ул. Максима Горького, д. 150-6, г. Ижевск,  
Удмуртская Респ., 426008

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 077/10/5-4927/2024 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

18.04.2024

г. Москва

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве (далее – Комиссия Управления) в составе:

Председательствующего Комиссии Управления:

К.Д. Киняшовой — ведущего специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок;

Членов Комиссии Управления:

К.А. Щенковой — специалиста 1 разряда отдела проверок государственных закупок,  
А.А. Белолипецкой — специалиста-эксперта отдела проверок государственных закупок,

при проведении проверки посредством видеоконференцсвязи в присутствии уполномоченного представителя АО «Почта России»: О.А. Шаровой (доверенность № 66 А 7636153 от 30.09.2022),

в отсутствие уполномоченных представителей ИП Карелин А.В. (о месте, дате и времени заседания комиссии уведомлены надлежащим образом письмом Московского УФАС России исх. № ЕИ/14604/24 от 11.04.2024),

рассмотрев обращение о проведении проверки по факту расторжения АО «Почта России» договора с ИП Карелин А.В., поданное в соответствии со ст. 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Постановление №1211),



2024-18394

**УСТАНОВИЛА:**

В Московское УФАС России поступило обращение АО «Почта России» (далее — Заказчик) о включении сведений в отношении ИП Карелин А.В. (далее — Исполнитель) в реестр недобросовестных поставщиков в связи с расторжением договора, заключенного по результатам ценового отбора участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на оказание услуг по круглосуточной эксплуатации и техническому обслуживанию лифтов, установленных в здании Ижевского МСЦ, расположенного по адресу: 426028, УР, г. Ижевск, ул. Дружбы, д. 18, для нужд УФПС Удмуртской Республики (реестровый №32413231691).

27.02.2024 между Заказчиком и Исполнителем заключен Договор № 241/24-Ф18 на оказание услуг по круглосуточной эксплуатации и техническому обслуживанию лифтов, установленных в здании Ижевского МСЦ, расположенного по адресу: 426028, УР, г. Ижевск, ул. Дружбы, д. 18, для нужд УФПС Удмуртской Республики (далее — Договор).

На основании п. 1.2 Договора, срок оказания услуг – с даты подписания Договора.

Срок окончания оказания услуг – по истечении 12 месяцев с момента начала оказания услуг.

Комиссия Московского УФАС России в результате осуществления проверки сведений, посредственных АО «Почта России», установила следующее.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в ч. 2 ст. 1 Закона о закупках.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «Почта России» (далее — Положение).

Согласно ч. 2 ст. 5 Закона о закупках в Реестр включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

В соответствии с пунктом 9(1) Правил ведения Реестра, установленных

Постановлением № 1211, сведения о недобросовестном поставщике (исполнителе, подрядчике) не включаются в реестр в случае, если в результате проведения проверки, выявлено, что надлежащее исполнение договора оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при этих условиях обстоятельств, в том числе в связи с введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера. К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (исполнителя, подрядчика) от исполнения договора по причине введения в отношении заказчика указанных санкций и (или) мер ограничительного характера.

В силу п. 12.2 Договора Заказчик вправе в одностороннем внесудебном порядке отказаться от исполнения Договора на условиях, установленных Положением о закупке Заказчика, в случаях, предусмотренных законодательством РФ или Договором, а также в случае существенного нарушения Исполнителем Договора, в том числе в случае:

- если Исполнителем оказаны Услуги ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для Заказчика срок, либо если Исполнитель существенно или неоднократно нарушил сроки оказания Услуг, предоставления документов, которые являются обязательными в соответствии с Договором;

- нарушения обязательств, установленных в разделе 13 Договора;

- нарушения условий о замене обеспечения исполнения Договора, обеспечения исполнения гарантийных обязательств (если предоставление такого обеспечения предусмотрено Договором);

В соответствии с п. 14.3 Договора, стороны определили следующий порядок обмена документами и (или) юридически значимыми сообщениями:

- нарочно (курьерской доставкой). Факт получения документа и (или) юридически значимого сообщения должен подтверждаться распиской Стороны в его получении. Расписка должна содержать наименование документа и (или) юридически значимого сообщения, дату его получения, фамилию, имя, отчество (при наличии), должность и подпись лица, получившего данный документ и (или) юридически значимое сообщение;

- заказным письмом с уведомлением о вручении;

- электронной почтой, с последующим направлением документа и (или) юридически значимого сообщения заказным письмом с уведомлением о вручении;

- в электронном виде с использованием телекоммуникационных каналов связи, при наличии соглашения Сторон об использовании такого порядка обмена документами и (или) юридически значимыми сообщениями. Авторизированные адреса электронной почты Сторон указаны в разделе 16 Договора.

Если иное не предусмотрено законом, все юридически значимые сообщения по Договору влекут для получающей их Стороны наступление гражданско-правовых последствий с даты доставки соответствующего сообщения ей или её представителю.

Сообщение считается доставленным и в тех случаях, если оно поступило лицу, которому оно направлено (адресату), но по обстоятельствам, зависящим от него, не было ему вручено или адресат не ознакомился с ним.

19.03.2024 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Договора в связи с существенным нарушением Исполнителем условий Договора (далее — Решение).

Как пояснил представитель Заказчика, 21.03.2024 Заказчиком вручено нарочно вышеупомянутое решение. Факт получения решения подтверждается распиской Исполнителя в его получении.

В соответствии с п. 5 Технического задания, Исполнитель оказывает услуги по круглосуточной эксплуатации, техническому обслуживанию лифтов, указанных в Перечне оборудования (Приложение № 1 к ТЗ) в соответствии с требованиями Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 011/ 2011 «Безопасность лифтов», утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 № 824 и ГОСТ Р 55964-2022 «Лифты. Общие требования безопасности при эксплуатации», постановления правительства Российской Федерации от 24 июня 2017 года №743 «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах».

На заседании Комиссии Управления представитель Заказчика пояснил, что Исполнителем не оказаны услуги по Договору в полном объеме и надлежащим образом в установленные Договором сроки.

27.02.2024 Исполнителем в адрес Заказчика посредством электронной почты на электронный адрес office@russianpost.ru, указанный в п. 16 Договора, было направлено письмо о предоставлении доступа к лифтовому оборудованию и технической документации. Как пояснил представитель Заказчика, Исполнителем не был представлен список сотрудников, задействованных для оказания услуг по Договору. В связи с чем в допуске на территорию Ижевского МСЦ Заказчиком было отказано.

29.02.2024 Исполнителем повторно в адрес Заказчика посредством электронной почты на электронный адрес office@russianpost.ru, указанный в п. 16 Договора, было направлено письмо о предоставлении доступа к лифтовому оборудованию и технической документации.

04.03.2024 сотрудники Исполнителя прибыли на объект Заказчика, однако, как пояснил представитель Заказчика, документы, подтверждающие необходимую квалификацию сотрудников и допуски, у сотрудников отсутствовали.

Согласно п. 25 Правил «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за исключением эскалаторов в метрополитенах» при техническом освидетельствовании и обследовании объекта заявителем является владелец объекта.

В соответствии с п. 26 Правил и п.1 Приложения №1 Правил «Об организации безопасного использования и содержания лифтов, подъемных платформ для инвалидов, пассажирских конвейеров (движущихся пешеходных дорожек), эскалаторов, за

исключением эскалаторов в метрополитенах» (утв. Постановлением Правительства РФ от 24 июня 2017 года №743) по истечении назначенного срока службы объекта его использование без проведения обследования и выполнения условий использования объекта, предусмотренных оформленным по результатам обследования заключением, не допускается.

Исходя из письменных пояснений, представленных Исполнителем в материалы дела Комиссии Управления, установлено, что Исполнитель указывает, что по лифтовому оборудованию, указанному в Перечне оборудования (Приложение № 1 к Техническому заданию) с 2019 года не проводилось техническое освидетельствование и обследование объектов. Дата последнего периодического освидетельствования лифтов - 11.12.2019, что подтверждается Актом №1184-19. Кроме того, отсутствует подтверждение устранения нарушений и дефектов, отраженных в Таблице №2 указанного Акта. В соответствии с Техническим Регламентом ТР ТС 011/2011 Таможенного союза «Безопасность лифтов» в отношении данных лифтов отсутствует заключение по результатам обследования об условиях и возможных сроках продления использования лифта (статья 6, пункт 5 ТР ТС 011/2011).

На основании п. 5.1.11 Договора Исполнитель обязан незамедлительно извещать Заказчика и до получения от него указаний приостанавливать оказание услуг при обнаружении:

- возможных неблагоприятных для Заказчика последствий выполнения его указаний о способе оказания Услуг;
- обнаруженной невозможности получить ожидаемые результаты или нецелесообразности продолжения оказания Услуг;
- иных, не зависящих от Исполнителя обстоятельств, влияющих на результаты услуг, либо создающих невозможность их завершения в срок.

В связи с вышеизложенным Исполнителем приостановлено оказание услуг по Договору.

04.03.2024 Исполнителем в адрес Заказчика посредством электронной почты на электронный адрес office@russianpost.ru, указанный в п. 16 Договора, было направлено письмо о наличии фактов нарушения Правил безопасной эксплуатации лифтов в здании Ижевского МСЦ.

При этом представитель Заказчика пояснил, что указанное письмо Заказчиком получено не было, однако направление указанного письма в адрес Заказчика подтверждается снимком экрана компьютера, представленным Исполнителем на заседание Комиссии Управления,

11.03.2024 Исполнителем в адрес Заказчика посредством почты России (426008, г. Ижевск, ул. Пушкинская, д. 266а) было отправлено вышеуказанное письмо. При этом ответ от Заказчика не получен.

При этом Комиссия Управления отмечает, что Заказчиком не составлены и не представлены в материалы дела Комиссии Управления документы, подтверждающие отказ в допуске сотрудников Исполнителя на объект Заказчика.

Изучив представленные материалы, Комиссией Управления установлено, что Исполнителем совершались активные действия, направленные на соблюдение условий

Договора, тем самым явно выражая намерение к его исполнению.

В рассматриваемом случае Комиссия Управления полагает, что обстоятельства дела в совокупности с представленными доказательствами не свидетельствуют о том, что действия Исполнителя направлены на умышленное несоблюдение условий Договора.

По общему правилу при привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона. В то же время такая вина не установлена.

Обстоятельств, подтверждающих намеренное ненадлежащее исполнение Исполнителем условий Договора, Комиссией Управления не установлены

Таким образом, руководствуясь ст. 5 Закона о закупках, постановлениями Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 №331 «Об утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе», от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Законом о закупках», приказом ФАС России от 18.03.2013 №164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Законом о закупках», Комиссия Управления

#### **ЗАКЛЮЧИЛА:**

Не рекомендовать включение сведений об ИП Карелин А.В. в Реестр недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Председательствующий  
Комиссии Управления

К.Д. Киняшова

Члены Комиссии Управления:

К.А. Щенкова

А.А. Белолипецкая

Исп.Щенкова К.А.