



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Костромской области

пер. Кадыевский, 4, г. Кострома, 156000
тел. (4942) 35-53-55, факс (4942) 35-53-55
e-mail: to44@fas.gov.ru

25.09.2023 № ОМ/2775/23

На № _____ от _____



Заявитель:

ООО «Урал-Коагулянт»
623100, Свердловская область,
г. Первоуральск, СТИ АО Пзсти
e-mail: m.kazurowa@gmail.com

Заказчик:

МУП г. Костромы «Костромагорводоканал»
156000, Костромская область, г. Кострома,
ул. 1 Мая, д. 2а
e-mail: zakupki@kosgvk.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»
121151, г. Москва, наб. Тараса Шевченко,
д. 23А, 25 этаж, пом. 1
e-mail: ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ № 044/07/3-446/2023

Резолютивная часть решения оглашена - 20 сентября 2023 года
Решение в полном объеме изготовлено - 25 сентября 2023 года

г. Кострома

Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Костромского УФАС России; Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Малов О.Е.;

Члены Комиссии:

Козырев И.В.;

Суясов А.И.,

при ведении аудиозаписи заседания, при участии представителей:

– от ООО «Урал-Коагулянт» (далее – Заявитель);

– от МУП г. Костромы «Костромагорводоканал» (далее – Заказчик),

рассмотрев жалобу Заявителя на положения документации об аукционе в электронной форме при осуществлении закупки на поставку сульфата алюминия (алюминий серноокислый водный раствор), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Согласно материалам дела, 25.08.2023 г. на официальном сайте в сети Интернет <http://www.zakupki.gov.ru> в единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) размещено извещение о закупке № 32312706505 «Поставка сульфата алюминия (алюминий серноокислый водный раствор)».

Начальная (максимальная) цена договора: 23 925 000,00 руб.

Способ проведения закупки: Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Заказчик: Муниципальное унитарное предприятие города Костромы «Костромагорводоканал».

В адрес Костромского УФАС России поступила жалоба от ООО «Урал-Коагулянт».



2023-2869

Заявитель обжалует положения документации об аукционе в электронной форме, а именно присутствие в техническом задании указания на наименование закупаемого товара - сульфат алюминия (алюминий сернокислый водный раствор), который должен иметь химическую формулу $Al_2(SO_4)_3 \cdot 18H_2O$.

Как поясняет в своей жалобе Заявитель, вещество с указанной формулой не имеет товарный вид в виде водного раствора, а является сухим белым веществом, содержащим в своей молекулярной структуре 18 молекул воды, т. е. гидратированное и производится в соответствии с ГОСТом 3758-75.

В то же время, в техническом задании определено, что товар по внешнему виду должен соответствовать: прозрачный, бесцветный или светло-серый раствор с небольшой опалесценцией.

ООО «Урал-Коагулянт» является производителем алюминия сульфата (водный раствор) в соответствии с ТУ 2141-002-36417448-2013, который полностью соответствует по физико-химическим показателям, указанным в Техническом задании Заказчика, кроме формулы. Согласно ТУ формула продукта соответствует $Al_2(SO_4)_3$.

Заявитель считает, что по условиям закупки он не может быть допущен к ее участию, так как является производителем товара отвечающего всем требованиям к поставляемому товару, кроме химической формулы.

На вышеуказанные доводы письменных возражений от Заказчика не поступило. Вместе с тем, Заказчиком к заседанию назначенному на 12.09.2023 года представил предложения участников закупки, подавших заявки на участие в закупке, а также протокол подачи ценовых предложений аукциона № 2839298 от 11.09.2023 года.

Рассмотрев представленные документы и материалы, выслушав пояснения представителей Заявителя и Заказчика, Комиссия Костромского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В силу статьи 6 Закона о закупках контроль за соблюдением требований названного Федерального закона осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования (часть 13 статьи 3 Закона о закупках).

Согласно части 4 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Электронный аукцион в электронной форме проводился в соответствии с Законом о закупках и Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд МУП г. Костромы «Костромагорводоканал», утвержденного Приказом от 31 мая 2023 года № 106-пр (далее – Положение о закупках).

В соответствии с разделом III документации об аукционе в электронной форме установлено техническое задание, в том числе определены: наименование, характеристики и количество

поставляемого товара.

№ п/п	Наименование поставляемого товара	Характеристики поставляемого товара	Кол-во	Ед. изм.
1.	Сульфат алюминия (алюминий сернокислый водный раствор) Код ОКПД2: 20.13.41.130	Коагулянт качественно выполняет функции реагента в технологическом процессе водоподготовки. Внешний вид — прозрачный, бесцветный или светло-серый раствор с небольшой опалесценцией. Химическая формула — $Al_2(SO_4)_3 \cdot 18H_2O$ Массовая доля оксида алюминия, % - 7,2 - 8,0 - соответствие Массовая доля нерастворимого в воде остатка — не более 0,25 % - соответствие Массовая доля свободной серной кислоты (H_2SO_4) - не более 0,1 % - соответствие Массовая доля железа в перерасчёте на оксид железа (III) — не более 0,02 % - соответствие Массовая доля мышьяка в перерасчёте на оксид мышьяка (III) — не более 0,003 % - соответствие	2750	<u>тонн</u>

В ходе заседания 12.09.2023 года Заказчиком даны устные пояснения, в соответствии с которыми с доводами Заявителя не согласился.

По причине необходимости получения дополнительной информации и в соответствии с частью 14.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» срок принятия решения при рассмотрении жалобы был продлен, комиссией Костромского УФАС России объявлен перерыв в рассмотрении жалобы до 20.09.2023 года в 15 часов 30 минут.

На заседание 20.09.2023 года Заявителем представлены дополнительные пояснения, согласно которым Заявитель указывает на то, что формула указанная в закупочной документации химическая формула, представленная в виде $Al_2(SO_4)_3 \cdot 18H_2O$ соответствует формуле именно твердого вещества — кристаллогидрата. Формула для товарной формы продукта, представленной как «водный раствор» должна быть указана в виде формулы не иначе, как $Al_2(SO_4)_3$. Формула $Al_2(SO_4)_3 \cdot 18H_2O$ не соответствует другому требованию Заказчика в Техническом задании, а именно «Внешний вид» - прозрачный, бесцветный или светло-серый раствор с небольшой опалесценцией.

В подтверждение своих пояснений Заявителем представлены сведения с сайтов производителей сульфата алюминия (водный раствор) с химической формулой $Al_2(SO_4)_3$, и внешний вид товара описан в соответствии с характеристикой «внешний вид», приведенной в техническом задании обжалуемой закупки.

Заказчик письменных пояснений на заседание 20.09.2023 года не представил.

В ходе заседания 20.09.2023 года Заказчик пояснил, что провел разговор с технологом предприятия относительно химической формулы « $Al_2(SO_4)_3 \cdot 18H_2O$ », приведенной в техническом задании рассматриваемой закупки. По итогам разговора было подтверждено, что химическая формула « $Al_2(SO_4)_3 \cdot 18H_2O$ » не соответствует потребности Заказчика, правильная формула $Al_2(SO_4)_3$.

Заказчик устно подтвердил Комиссии, что характеристика «Химическая формула - $Al_2(SO_4)_3 \cdot 18H_2O$ » не соответствует другой характеристике закупаемого товара «Внешний вид - прозрачный, бесцветный или светло-серый раствор с небольшой опалесценцией».

Согласно пункту 1 части 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Таким образом, Комиссией Костромского УФАС России установлено, что в техническом задании, при описании предмета закупки, установлены технические характеристики, которые соответствуют двум разным веществам с различными химическими формулами.

Вышеуказанные действия Заказчика нарушают часть 6.1 статьи 3 Закона о закупках и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Рассмотрев представленные доказательства, письменные пояснения, заслушав позицию сторон, Комиссия Костромского УФАС России приходит к выводу, что довод жалобы обоснован.

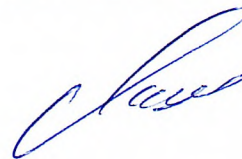
В связи с вышеуказанным и руководствуясь положениями Закона о закупках, частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Костромского УФАС России по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Урал-Коагулянт» обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим часть 6.1 статьи 3 Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику предписание об исправлении допущенных нарушений.
4. Передать материалы по делу соответствующему должностному лицу отдела контроля в сфере закупок, торговли и рекламы для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд Костромской области в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии:



О.Е. Малов



И.В. Козырев



А.И. Суясов