



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Ярославской области**

Свободы ул., д. 46, г. Ярославль, 150999
тел. (4852) 72-95-20, факс (4852) 32-93-71
e-mail: to76@fas.gov.ru

27.03.2018 № 342/06-03

На № _____ от _____

Администрации Тутаевского
муниципального района в лице
департамента культуры, туризма и
молодежной политики
152303, Ярославская обл., г. Тутаев,
ул. Р.Люксембург, д. 64а
e-mail: kultura@tr.adm.yar.ru

МУ «Районный дворец культуры»
152300, Ярославская обл., г. Тутаев,
ул. Петра Шитова, д. 25
e-mail: RdK.DkTiMp@yandex.ru

Контрольно-счетная палата
Ярославской области
150000, г. Ярославль,
пл. Советская, д. 1/19
e-mail: kspalata@adm.yar.ru

Решение

по делу № 06-03/19-17

13 марта 2018 года

г. Ярославль

(решение изготовлено в полном объеме 27.03.2018)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – исполняющая обязанности заместителя руководителя управления Гудкевич Е.В., члены Комиссии: заместитель начальника отдела контроля органов власти и рекламы Гаврилов С.В., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и рекламы Шаганц А.А. при участии:

от Департамента культуры, туризма и молодежной политики Администрации Тутаевского муниципального района (далее — Департамент) — Ходоровой М.В. (по доверенности);

от МУ «Районный дворец культуры» Тутаевского муниципального района — Авдоян О.В., директора;

от Контрольно-счетной палаты Ярославской области — Даренина А.А. (по доверенности);

рассмотрев на заседании Комиссии 13 марта 2018 года дело № 06-03/19-17, возбужденное по признакам нарушения МУ «Районный дворец культуры» Тутаевского муниципального района, Администрации Тутаевского муниципального района в лице департамента культуры, туризма и молодежной политики пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

004229

у с т а н о в и л а :

Настоящее дело возбуждено по результатам рассмотрения обращения Контрольно-счетной палаты Ярославской области по итогам проверки целевого и эффективного использования средств областного бюджета, направленных на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры Ярославской области, в том числе расходов на проведение капитальных ремонтов и оснащение оборудованием, за период с 01.01.2015 по 30.04.2017 в МУ «Районный дворец культуры» Тутаевского муниципального района.

В ходе рассмотрения дела представители Контрольно-счетной палаты по Ярославской области в полном объеме поддержали те доводы, которые были изложены в акте проверки МУ «Районный дворец культуры» Тутаевского муниципального района от 24.04.2017.

Представители Департамента, МУ «Районный дворец культуры» нарушения антимонопольного законодательства не признали, считают, что заключение договоров на осуществление общестроительных (дополнительных) работ на одном объекте произведено в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту - Закон № 44-ФЗ, Закон о контрактной системе), Закона о защите конкуренции.

Принимая решение по делу, Комиссия исходит из следующего.

Приказами Департамента культуры Ярославской области № 4 от 24.02.2015, № 3 от 21.04.2016 утверждена ведомственная целевая программа Департамента культуры Ярославской области на 2015-2016 годы и плановые периоды 2016-2018 годов (далее по тексту - ВЦП).

Администрация Тутаевского муниципального района являлась исполнителем мероприятия, предусмотренного пунктом 2.2.1 ВЦП «Предоставление субсидий муниципальным образованиям области на капитальный ремонт муниципальных учреждений культуры».

Согласно разделу IV ВЦП субсидии муниципальным образованиям области на капитальный ремонт муниципальных учреждений культуры предоставляются в соответствии с Методикой предоставления и распределения из областного бюджета местным бюджетам субсидии на проведение капитального ремонта муниципальных учреждений культуры в рамках ВЦП, утвержденной Постановлением Правительства Ярославской области от 24.04.2015 № 442-п (далее - Методика).

Согласно пункту 4 Методики одним из условий предоставления субсидии муниципальному району являлось наличие муниципальной программы, на софинансирование мероприятий которой предоставляется субсидия, с наличием в ней мероприятий по капитальному ремонту.

Постановлением Администрации Тутаевского муниципального района Ярославской области от 26.03.2015 № 155-п утверждена ведомственная целевая программа «Сохранение и развитие культуры Тутаевского муниципального района» на 2015 год и плановый период 2016-2017 годов» (далее по тексту - Муниципальная ВЦП ТМР).

В пункте 2.16 Муниципальной ВЦП ТМР предусмотрено мероприятие «Предоставление субсидий на иные цели МУ «Районный Дворец культуры» (приобретение оборудования, ремонтные работы и другие расходы, не включаемые в субсидию на финансовое обеспечение муниципального задания)».

МУ «РДК» создано 29.12.2006 в целях совершенствования муниципальных учреждений культуры в Тутаевском муниципальном районе (постановление главы Тутаевского муниципального района Ярославской области № 1190 «О реорганизации муниципальных учреждений культуры»). Следовательно, учреждение являлось одним из исполнителей Муниципальной ВЦП ТМР. Ответственный исполнитель – департамент культуры, туризма и молодежной политики Администрации Тутаевского муниципального района. Реализацию мероприятий, направленных на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры Ярославской области в Тутаевском муниципальном районе, осуществляло также МУ «Отдел строительства и капитального ремонта» Тутаевского муниципального района Ярославской области (далее - МУ «ОСКР» ТМР).

В 2013 году МУ «РДК» был заказан проект капитального ремонта кровли структурного подразделения Городской клуб № 33.13-АС в Проектном бюро ООО «АрхиМастер» на сумму 2668780 рублей (далее по тексту – проект капитального ремонта кровли Городского клуба № 33.13-АС).

Соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели (а также дополнительные соглашения к нему), заключены между Департаментом и МУ «РДК» в соответствии с порядком предоставления субсидии на иные цели муниципальным бюджетным и автономным учреждениям Тутаевского муниципального района, утвержденным постановлением Администрации Тутаевского муниципального района Ярославской области от 14.07.2011 № 250 (далее – Порядок предоставления субсидии на иные цели в ТМР).

Дополнительным соглашением от 05.02.2015 № 1 к соглашению о предоставлении субсидии на иные цели на 2015 год МУ «РДК» были утверждены плановые назначения на выполнение мероприятий по ремонту Городского клуба в сумме 2668780 (два миллиона шестьсот шестьдесят восемь тысяч семьсот восемьдесят) рублей.

29.05.2015 в сети Интернет в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) уполномоченным органом - Администрацией Тутаевского муниципального района Ярославской области, размещено извещение № 0171300007815000121 и аукционная документация о проведении 15.06.2015 электронного аукциона на право заключения контракта для выполнения работ по капитальному ремонту кровли городского клуба, расположенного по адресу: Ярославская обл., г. Тутаев, ул. Ярославская, д. 93.

Начальная максимальная цена закупки была обоснована проектом капитального ремонта кровли СП МУ «РДК» Городской клуб № 33.13-АС и была установлена в размере 2668780 рублей.

Городской клуб является структурным подразделением МУ «РДК» (далее - СП МУ «РДК» Городской клуб).

09.07.2015 на основании протокола подведения итогов электронного аукциона от 16.06.2015 № 0171300007815000121-3 МУ «ОСКР» ТМР был заключен контракт с ООО «Виннер» на выполнение работ по капитальному ремонту кровли

Городского клуба на сумму 2016560 (два миллиона шестнадцать тысяч пятьсот шестьдесят) рублей (далее - Основной контракт на ремонт кровли Городского клуба). Таким образом, в результате проведения закупочных процедур экономия средств составила 652220 (шестьсот пятьдесят две тысячи двести двадцать) рублей.

Кроме того, согласно материалам проверки, в 2015 году МУ «РДК» в целях реализации мероприятий по капитальному ремонту кровли СП МУ «РДК» Городской клуб заключило семь контрактов (см. табл. 1).

Таблица 1

Сведения о контрактах заключенных МУ «РДК» в 2015 году

№ п/п	Реквизиты контракта		Подрядчик	Предмет контракта	Способ определения подрядчика	Сумма, руб.
	дата	номер				
1	05.10.2015	231	ООО "МИКС"	Капитальный ремонт кровли сп МУ "РДК" "Городской клуб". Укладка металлических конструкций	единственный поставщик	399999
2	05.10.2015	232	ООО "МИКС"	Капитальный ремонт кровли сп МУ "РДК" "Городской клуб"	единственный поставщик	143136
3	05.10.2015	233	ООО "МИКС"	Капитальный ремонт кровли сп МУ "РДК" "Городской клуб". Устройство минеральной ваты	единственный поставщик	317984
4	05.10.2015	234	ООО "Стройлюкс сервис"	Ремонт карниза Константиновского СКК	единственный поставщик	139665
5	18.12.2015	276	ООО "Виннер"	Капитальный ремонт кровли сп МУ "РДК" "Городской клуб". Устройство кровли различных типов из металлочерепицы	единственный поставщик	282240
6	18.12.2015	277	ООО "Виннер"	Капитальный ремонт кровли сп МУ "РДК" "Городской клуб". Дополнительные работы	единственный поставщик	391382
Итого						1534741 *

* - общая сумма заключенных МУ «РДК» в 2015 году контрактов составила 1534741 (один миллион пятьсот тридцать четыре тысячи семьсот сорок один) рубль.

Согласно Уставу одной из основных целей деятельности МУ «РДК» является сохранение культурного наследия и нематериальных ценностей.

Постановлением Администрации Тутаевского муниципального района от 31.01.2014 № 32 создана комиссия по мониторингу обоснования закупок для муниципальных нужд, осуществляемых у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) и утвержден порядок обоснования указанных закупок (далее по тексту - Комиссия по обоснованию закупок у единственного поставщика ТМР и Порядок обоснования закупок у единственного поставщика соответственно).

Согласно Порядку обоснования закупок у единственного поставщика до заключения контракта закупки для муниципальных нужд, осуществляемой у единственного поставщика на основании части 1 статьи 93 Закона о контрактной

системе, структурные подразделения Администрации ТМР, являющиеся главными распорядителями бюджетных средств, обязаны представить на рассмотрение Комиссии по обоснованию закупок у единственного поставщика отчеты обоснования невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта (далее по тексту - Отчет обоснования закупки у единственного поставщика) по форме Приложения 1 к порядку по каждому контракту, заключаемому подведомственным учреждением или иным заказчиком.

Комиссия, руководствуясь принципами обеспечения конкуренции, ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок, рассматривает Отчет обоснования закупки у единственного поставщика и принимает решение о его согласовании либо об отказе в согласовании. В случае принятия комиссией решения о согласовании отчета, на нем проставляется соответствующая отметка.

23.07.2015 представители ООО «АрхиМастер» выходили на дополнительное обследование кровли структурного подразделения Городской клуб для уточнения видов и объемов работ по проектной документации № 33.13-АС, по факту начала монтажных работ и запроса подрядной организации ООО «Виннер», что подтверждается письмом Проектного бюро ООО «АрхиМастер» от 24.07.2015. В ходе осмотра чердачного перекрытия, была выявлена потеря несущей способности 12 метровых пролетных балок в перекрытии над танцевальным залом. Из-за неправильной эксплуатации кровли – постоянных протечек, балки пришли в негодность (сгнили), утеплитель на чердаке намок и еще добавил нагрузку. Все это привело к их прогибу, превышающему нормативные значения в 2 с лишним раза. Необходимо срочно принять меры для предотвращения аварийной ситуации (обрушения кровли и чердачного перекрытия).

Впоследствии, 14.08.2015 согласно плану-графику закупок МУ «РДК» было запланировано проведение в августе 2015 года двух запросов котировок для заключения контракта на проведение капитального ремонта кровли структурного подразделения Городской клуб (в том числе ремонт теплоизоляции и устройство ходовых досок и металлоконструкций). Однако, только лишь 05.10.2015 по указанным позициям был изменен способ размещения заказа, запросы котировок не проведены и заключены 3 контракта от 05.10.2015 № 231, № 232, № 233 с ООО «МИКС» на основании части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе с единственным поставщиком на общую сумму 861119 (восемьсот шестьдесят одна тысяча сто девятнадцать) рублей на проведение работ по капитальному ремонту кровли структурного подразделения Городской клуб (в том числе укладка металлических конструкций, устройство минеральной ваты).

Комиссией по обоснованию закупок у единственного поставщика ТМР было согласовано заключение указанных контрактов, о чём имеется отметка на представленных проверке Отчетах обоснования закупки у единственного поставщика. В указанных отчетах объективными причинами невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения подрядчика указано следующее: «С началом работ по ремонту кровли Горклуба (финансирование из областного бюджета) возникла необходимость в дополнительных работах по усилению перекрытия третьего этажа. Основные

работы по ремонту кровли остановлены с августа, и не могут быть продолжены без дополнительных предаварийных работ».

Согласно представленному проверке пояснению директора МУ «РДК»: «На основании письма Проектного бюро ООО «АрхиМастер» от 24.07.2015 по осмотру чердачного перекрытия структурного подразделения Городской клуб, МУ ОСКР ТМР и учреждением было принято решение срочно произвести дополнительные работы по ремонту кровли, для предотвращения аварийной ситуации. 08.09.2015 после прохождения проверки сметы были заключены три контракта с единственным поставщиком (ООО «МИКС»). Заключение контрактов после проведения конкурентных процедур не предусматривалось, так как здание находилось с открытой кровлей, протечки были до первого этажа, было необходимо срочно провести работы до начала проливных дождей и заморозков и сохранения деревянных перекрытий от разрушения».

Дополнительным соглашением от 04.09.2015 № 16 к соглашению о порядке и условиях предоставления субсидий на иные цели на 2015 год МУ «РДК» были утверждены плановые назначения на текущий и капитальный ремонт Городского клуба в сумме 1114062 (один миллион сто четырнадцать тысяч шестьдесят два) рубля. Следовательно, у заказчика - МУ «РДК», имелись возможность, средства и время для осуществления конкурентных способов осуществления закупки на проведение дополнительных работ по ремонту кровли Городского клуба.

Однако, как уже было указано выше контракты на проведение капитального ремонта кровли с ООО «МИКС» от 05.10.2015 № 231, № 232, № 233 были заключены МУ «РДК» лишь спустя 25 календарных дней с момента прохождения 08.09.2015 проверки локального сметного расчета на капитальный ремонт кровли СП МУ «РДК» Городской клуб, по адресу: Ярославская обл., г. Тутаев, ул. Ярославская, д. 93, на общую сумму 1590954 руб. в Региональном центре по ценообразованию, техническому и сметному нормированию в строительстве (далее по тексту - РЦЦС).

Срок выполнения работ по всем указанным контрактам был установлен в течение месяца. Следовательно, работы по всем трем контрактам должны были выполняться одновременно, одним подрядчиком на одном объекте капитального ремонта.

Кроме того, впоследствии после выполнения работ по основному контракту на ремонт кровли Городского клуба, 18.12.2015 МУ «РДК» на основании части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе с единственным поставщиком - тем же подрядчиком ООО «Виннер», были заключены два контракта № 276 и № 277 на общую сумму 673621 (шестьсот семьдесят три тысячи шестьсот двадцать один) рубль для выполнения работ по капитальному ремонту кровли СП МУ «РДК» Городской клуб (в том числе устройство кровли различных типов из металлочерепицы и дополнительные работы) в соответствии с локальными сметными расчетами, пройденными проверку в РЦЦС 26.11.2015. В указанные сметные расчеты включены те же виды работ, что были предусмотрены проектом капитального ремонта кровли Городского клуба № 33.13-АС, на основании которого выполнялись работы по основному контракту на ремонт кровли СП МУ «РДК» Городской клуб, только в меньших объемах.

При этом Комиссией по обоснованию закупок у единственного поставщика было согласовано заключение указанных контрактов 30.10.2015, о чём имеется отметка на представленных проверке Отчетах обоснования закупки у

единственного поставщика. В указанных отчетах объективными причинами невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения подрядчика указано следующее: «С началом работ по ремонту кровли Городского клуба (финансирование из областного бюджета) возникла необходимость в дополнительных работах. Основным проектом не предусмотрена часть кровли по выполнению работ по устройству кровли металлочерепицей и рулонными материалами. Работы не могут быть продолжены без данных дополнительных работ».

Согласно пояснению директора МУ «РДК»: «ООО «Виннер» являлось основной подрядной организацией, выполняющей ремонт кровли в структурном подразделении Городской клуб, которое было определено по итогам электронного аукциона (заказчик - МУ ОСКР ТМР). На общих совещаниях, проводимых при директоре Департамента культуры ТМР (Багонова М.В.) с представителями МУ ОСКР ТМР (директор - Чернышов Д.В.), принимались решения о выполнении дополнительных ремонтных работ и заключении контрактов с ООО «Виннер». Для срочного проведения работ до начала проливных дождей и заморозков, было принято решение заключить контракты с ООО «Виннер» по п.5 ч.1 ст. 93 Закона о контрактной системе (единственный поставщик)».

Срок выполнения работ по указанным контрактам от 18.12.2015 № 276 и № 277 был установлен до 25.12.2015 (то есть всего 5 рабочих дней). Работы по этим двум контрактам должны были выполняться одновременно, одним подрядчиком на одном объекте капитального ремонта СП МУ «РДК» Городской клуб, по адресу: Ярославская обл., г. Тутаев, ул. Ярославская, д. 93. Это дает основание рассматривать указанные закупки как одну (на сумму свыше 400 тысяч рублей), в отношении которой заказчиком выбран ненадлежащий способ определения поставщика.

Аналогично, в целях проведения капитального ремонта структурного подразделения муниципального учреждения «Районный дворец культуры» Тутаевского муниципального района - Константиновский социально-культурный комплекс (далее - СП МУ «РДК» Константиновский СКК) в 2014 году МУ «РДК» был заказан проект капитального ремонта здания СП МУ «РДК» Константиновский СКК на сумму 25843740 (двадцать пять миллионов восемьсот сорок три тысячи семьсот сорок) рублей (далее - проект капитального ремонта здания СП МУ «РДК» Константиновского СКК). Указанный проект капитального ремонта был передан МУ «РДК» в МУ «ОСКР» ТМР.

22.04.2016 в сети Интернет в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) уполномоченным органом - Администрацией Тутаевского муниципального района Ярославской области, размещено извещение № 0171300007816000133 и аукционная документация о проведении 03.06.2016 электронного аукциона на право заключения контракта для выполнения работ по капитальному ремонту здания СП МУ «РДК» Константиновский СКК, расположенный по адресу: Ярославская область, Тутаевский район, пос. Константиновский, ул. Победы, д. 21.

На основании протокола подведения итогов электронного аукциона от 06.06.2016 № 0171300007816000133-3 между МУ «ОСКР» ТМР и ООО «Альфа» был заключен контракт от 20.06.2016 № 16 для выполнения работ по капитальному

ремонту здания СП МУ «РДК» Константиновский СКК на сумму 5293733 (пять миллионов двести девяносто три тысячи семьсот тридцать три) рубля.

Впоследствии в целях реализации мероприятий по ремонту СП МУ «РДК» Константиновский СКК в 2016 году МУ «РДК» было заключено двенадцать контрактов (см. табл. 2).

Таблица 2

Сведения о контрактах заключенных МУ «РДК» в 2016 году

№ п/п	Реквизиты контракта		Подрядчик	Предмет контракта	Способ определения подрядчика	Сумма, руб.
	дата	номер				
1	12.09.2016	435	ООО "Альфа"	Дополнительные работы по усилению цоколя здания с/п МУ "РДК" "Константиновский СКК"	единственный поставщик	399900
2	12.09.2016	433	ООО "Альфа"	Дополнительные работы по ремонту кладки стен здания с/п МУ "РДК" "Константиновский СКК"	единственный поставщик	43251
3	12.09.2016	434	ООО "Альфа"	Дополнительные работы по ремонту кровли здания с/п МУ "РДК" "Константиновский СКК"	единственный поставщик	37801
4	07.11.2016	451	ООО "Альфа"	Работы по ремонту ливневой канализации здания с/п МУ "РДК" "Константиновский СКК"	единственный поставщик	46512
5	12.09.2016	432	ООО "МИКС"	Дополнительные работы на ремонт перемычек у окон здания с/п МУ "РДК" "Константиновский СКК"	единственный поставщик	211996
6	12.09.2016	431	ООО "МИКС"	Дополнительные работы по ремонту наружных стен, кровли, перекрытий, карнизов здания с/п МУ "РДК" "Константиновский СКК"	единственный поставщик	335271*
7	12.09.2016	430	ООО "МИКС"	Дополнительные работы по ремонту наружных стен, кровли и перекрытий здания с/п МУ "РДК" "Константиновский СКК"	единственный поставщик	318578**
8	07.11.2016	450	ООО "МИКС"	Работы по ремонту стен и карниза здания с/п МУ "РДК" "Константиновский СКК"	единственный поставщик	170482
9	14.11.2016	452	ООО "МИКС"	Работы по усилению цоколя здания с/п МУ "РДК" "Константиновский СКК"	единственный поставщик	243173
10	26.12.2016	462	ООО "СУ-1"	Сантехнические работы и установка двери в здании с/п МУ "РДК" "Константиновский СКК"	единственный поставщик	142782
11	01.08.2016	64/16	ООО "Вэритас"	Выполнение работ по корректировке смет в рамках проекта "Капитальный ремонт здания структурного подразделения МУ "РДК" Константиновский СКК"	единственный поставщик	99900
12	14.12.2016	Э115/16	ООО "РЦС"	Экспертиза сметной документации	единственный поставщик	10974
Итого:						2060620***

* - контракт расторгнут, сумма контракта составила 131031,33 руб.;

** - контракт расторгнут, сумма контракта составила 211804,97 руб.;

*** - общая сумма заключенных МУ «РДК» в 2016 году контрактов на проведение работ по капитальному ремонту СП МУ «РДК» Константиновский СКК составила **1679670** (один миллион шестьсот семьдесят девять тысяч шестьсот семьдесят) рублей.

Согласно пояснению директора МУ «РДК»: «ООО «Альфа» являлось основной подрядной организацией, выполняющей ремонт кровли в СП МУ «РДК» Константиновский СКК, которое было определено по итогам электронного аукциона (заказчик МУ «ОСКР»). На общих совещаниях, проводимых при директоре департамента культуры ТМР (Багонова М.В.) с представителями МУ «ОСКР» (директор Батаев А.А., Кравченко Е.А.), принимались решения о выполнении дополнительных ремонтных работ и заключении контрактов с ООО «Альфа». Для срочного проведения работ до начала проливных дождей и заморозков, было принято решение заключить контракты с ООО «Альфа» на основании пункта 5 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе (единственный поставщик)».

Сроки выполнения работ по контрактам, заключенным МУ «РДК» в 2016 году с ООО «Альфа» и ООО «МИКС» по капитальному ремонту СП МУ «РДК» Константиновский СКК были установлены в непрерывном интервале с 12.09.2016 по 07.12.2016 (за исключением выходных дней 12.11.2016 и 13.11.2016).

Так например, 12.09.2016 МУ «РДК» был заключен контракт с ООО «Альфа» № 435 на дополнительные работы по усилению цоколя здания СП МУ «РДК» Константиновский СКК со сроком выполнения работ в течение 60 дней по 11.11.2016, а уже 14.11.2016 МУ «РДК» был заключен контракт с ООО «МИКС» № 452 на работы по усилению цоколя здания СП МУ «РДК» Константиновский СКК.

Стоимость работ по заключенным МУ «РДК» в 2016 году с ООО «Альфа» и ООО «МИКС» контрактам определялась в соответствии с локальными сметными расчетами на ремонт здания СП МУ «РДК» Константиновский СКК, прошедшими проверку в РЦЦС до 31.10.2016.

Дополнительным соглашением от 28.10.2016 № 16 к соглашению о порядке и условиях предоставления субсидий на иные цели на 2016 год МУ «РДК» были утверждены плановые назначения на проведение ремонта здания СП МУ «РДК» Константиновский СКК в сумме 2039668 (два миллиона тридцать девять тысяч шестьсот шестьдесят восемь) рублей. Соответственно у заказчика имелись возможность, средства и время для осуществления конкурентных способов осуществления закупки на проведение ремонта здания СП МУ «РДК» Константиновский СКК.

Однако, МУ «РДК» в 2016 году было заключено девять контрактов на общую сумму 1806964 руб. не в целом на проведение фактически единого объема работ по капитальному ремонту здания СП МУ «РДК» Константиновский СКК, а на выполнение различных работ с двумя подрядчиками на едином объекте капитального ремонта, разделенных на 9 частей.

Это дает основание Комиссии антимонопольного органа рассматривать указанные закупки как одну (на сумму свыше 400 тысяч рублей), в отношении которой заказчиком выбран ненадлежащий способ определения поставщика.

Кроме того, в 2016 году в рамках субсидии на проведение ремонта здания Константиновского СКК Учреждением были заключены контракты с ООО «СУ-1» на Сантехнические работы и установку двери в здании СП МУ «РДК» Константиновский СКК, а также с ООО «Вэритас» на выполнение работ по корректировке смет в рамках проекта "Капитальный ремонт здания СП МУ «РДК» Константиновский СКК и с РЦЦС на проведение их экспертизы.

Согласно данным акта проверки Контрольно-счетной палаты Ярославской области в 2015 году МУ «РДК» всего на капитальный ремонт кровли СП МУ «РДК» Городской клуб было использовано 3551301 (три миллиона пятьсот пятьдесят одна тысяча триста один) рубль и на капитальный ремонт здания СП МУ «РДК» Константиновский СКК — 6973403 (шесть миллионов девятьсот семьдесят три тысячи четыреста три) рубля. При чем в результате проведения конкурентных процедур было израсходовано только 69 % средств бюджета.

Вместе с тем, как указано выше, с учетом изложенных нормативных положений, организация капитального ремонта объектов собственности муниципального образования является муниципальной нуждой, а выбор подрядной организации для проведения капитального ремонта кровли СП МУ «РДК» Городской клуб должен осуществляться с применением процедур предусмотренных Законом о контрактной системе.

Согласно части 1 статьи 9.2. Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях» бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах.

Частью 6 статьи 9.2. Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях» предусмотрено, что финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания бюджетным учреждением осуществляется в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за бюджетным учреждением учредителем или приобретенных бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о контрактной системе данный федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение **государственных и муниципальных нужд** в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся, в том числе, **определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).**

Согласно пункту 3 статьи 3 Закона о контрактной системе под закупкой товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд понимается совокупность действий, **осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд.** Закупка начинается с

определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Статьей 8 Закона о контрактной системе установлено, что **контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).** Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. **Запрещается совершение действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.**

Статьей 13 Закона о контрактной системе установлено, что в соответствии с данным законом **заказчиками осуществляются закупки для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд, в том числе, для достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации (в том числе федеральными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования Российской Федерации), государственными программами субъектов Российской Федерации (в том числе региональными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования субъектов Российской Федерации), муниципальными программами**

Таким образом, учитывая вышеуказанные правовые нормы, Комиссия приходит к выводу о том, что выполнение работ по ремонту зданий Городского клуба и Константиновского социально-культурного комплекса (в рамках реализации региональной и муниципальной целевой программы) является муниципальной нуждой.

Выполнение данных работ обеспечивается за счет средств бюджетов Ярославской области и Тутаевского муниципального района.

Следовательно, применение Закона о контрактной системе является обязательным условием при использовании средств бюджетов, которые направляются на оплату работ для муниципальных нужд.

Статьей 24 Закона о контрактной системе Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Случаи размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) указаны в статье 93 Закона о контрактной системе. Так пунктом 5 части 1 указанной статьи установлено, что у единственного поставщика

закупка может быть осуществлена в случае осуществление закупки товара, работы или услуги государственным или муниципальным учреждением культуры, уставными целями деятельности которого являются сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия, а также иным государственным или муниципальным учреждением (зоопарк, планетарий, парк культуры и отдыха, заповедник, ботанический сад, национальный парк, природный парк, ландшафтный парк, театр, учреждение, осуществляющее концертную деятельность, телерадиовещательное учреждение, цирк, музей, дом культуры, дворец культуры, клуб, библиотека, архив), государственной или муниципальной образовательной организацией, организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которую помещаются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, под надзор, физкультурно-спортивной организацией на сумму, не превышающую четырехсот тысяч рублей.

В нарушение указанных требований законодательства, путем искусственного дробления сделок и уклонения Заказчика от соблюдения обязательной процедуры проведения торгов, осуществлялись работы по капитальному ремонту кровли СП МУ «РДК» Городской клуб и на капитальный ремонт здания СП МУ «РДК» Константиновский СКК. Действия МУ «РДК» и Департамента культуры ТМР были согласованы, поскольку стороны знали или должны были знать о том, что выполняемые подрядчиками работы, предусмотренные единой сметной документацией на ремонт кровли СП МУ «РДК» Городской клуб (в том числе укладка металлических конструкций, устройство минеральной ваты и кровли различных типов из металлочерепицы и дополнительные работы) и ремонта здания СП МУ «РДК» Константиновский СКК, должны осуществляться только при условии надлежащим образом оформленного контракта посредством проведения процедуры торгов, однако в нарушение Закона о контрактной системе торги не проводились. Кроме того, согласованность действий Администрации в лице Департамента и МУ «РДК» выражается в согласовании Администрацией (Комиссией по мониторингу обоснования закупок для муниципальных нужд, осуществляемых у единственного поставщика) отчетах обоснования закупки у единственного поставщика, представленных МУ «РДК».

Таким образом, МУ «РДК» в 2015-2016 годах сознательно предпринимало действия, направленные на искусственное дробление единых и неделимых объектов закупок, которыми являлись выполнение работ по капитальному ремонту кровли СП МУ «РДК» Городской клуб и работы по капитальному ремонту здания СП МУ «РДК» Константиновский СКК (данные работы направлены на обеспечение одной и той же муниципальной нужды), и, соответственно, на избежание проведения закупочных процедур, предусмотренных законом о контрактной системе, формируя предметы закупок так, что бы данные закупки можно было бы оформить путем заключения контрактов с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), то есть на сумму до 400 тыс. рублей. При этом, Администрация (через осуществление полномочий Комиссией по мониторингу обоснования закупок для муниципальных нужд, осуществляемых у единственного поставщика) согласовывала проведение данных закупок именно вышеуказанным неконкурентным способом.

Вышеуказанные действия Администрации в лице Департамента культуры ТМР и МУ «РДК» фактически были направлены на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении конкурентных процедур и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок по ремонту зданий, что свидетельствует об ограничении конкуренции.

Как установлено частью 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными, осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Установленный данной нормой запрет ориентирован на органы публичной власти, а также иные хозяйствующие субъекты, выступающие сторонами подобных соглашений (субъектами согласованных действий), и распространяется на акты и действия указанных лиц в сфере публичных правоотношений. Этот запрет преследует цель предотвращения негативного влияния органов власти на конкурентную среду с помощью административных, властных методов воздействия, в том числе путем заключения соглашений с хозяйствующими субъектами.

Под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

При этом достаточным основанием для вывода о нарушении пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции является создание в результате действий органов публичной власти условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции, ввиду чего, последовавшие после заключения соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели, а также дополнительных соглашений к нему, действия Администрации Тутаевского муниципального района Ярославской области, МУ «ОСКР» ТМР по проведению аукциона не имеют правового значения для определения признаков выявленного нарушения.

Таким образом, в действиях Администрации в лице Департаментом культуры ТМР и МУ «РДК» усматриваются признаки нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в осуществлении согласованных действий, которые направлены на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок по ремонту зданий в границах Ярославской области, путем:

- заключения соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на иные цели, а также дополнительных соглашений к нему;

- дробление единых и неделимых объектов закупок, которыми являлись выполнение работ по капитальному ремонту кровли СП МУ «РДК» Городской клуб и работ по капитальному ремонту здания СП МУ «РДК»

Константиновский СКК с целью обеспечения закупки у единственных поставщиков;

- согласование Администрацией (через осуществление полномочий Комиссией по мониторингу обоснования закупок для муниципальных нужд, осуществляемых у единственного поставщика) проведения данных закупок вышеуказанным неконкурентным способом.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 7 статьи 39.1, частями 1 – 4 статьи 41 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

р е ш и л а :

1. Признать МУ «Районный дворец культуры» Тутаевского муниципального района, Администрацию Тутаевского муниципального района в лице департамента культуры, туризма и молодежной политики нарушившими пункт 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать МУ «Районный дворец культуры» Тутаевского муниципального района, Администрацию Тутаевского муниципального района в лице департамента культуры, туризма и молодежной политики обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии



Е.В. Гудкевич

Члены Комиссии



С.В. Гаврилов



А.А. Шаганц